

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**162612, Вологодская область, г. Череповец, ул. Первомайская, д.58**

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46, e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

 «10» октября 2019 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

 Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы на проект постановления администрации Череповецкого муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы»» (далее – Программа).

 Проект муниципальной программы подготовлен Финансовым управлением администрации Череповецкого муниципального района» – ответственным исполнителем муниципальной программы.

 Проект Программы представлен в Контрольно-счетный комитет Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района (далее – Контрольно-счетный комитет) 08.10.2019 года.

 При проведении экспертизы проекта муниципальной программы Контрольно-счетным комитетом Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района (далее – Контрольно-счетный комитет) рассмотрены следующие нормативные акты:

- Бюджетный Кодекс РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Устав Череповецкого муниципального района;

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого района от 30.01.2019 №45 «О стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года»;

- Постановление администрации района от 23.07.2019 № 1085 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года» (далее - План мероприятий);

- Постановление администрации района от 26.07.2019 № 1133 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы»;

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 09.08.2013 года № 2068 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района» (в изменениями) (далее- Порядок);

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района от 12.11.2013 №16 «Об утверждении Положения о межбюджетных трансфертах в Череповецком муниципальном районе» (с изменениями).

 Представленная программа включена в перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации района от 26.07.2019 № 1133 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы».

 Экспертизой проекта Программы установлено:

Проект Программы состоит из:

1. Паспорта Программы.

 2. Разделов:

- общая характеристика сферы реализации программы, текущее состояние и перспективы развития;

- приоритеты социально-экономического развития в сфере реализации программы, цели, задачи, сроки ее реализации;

- состав программы, обобщенная характеристика мероприятий;

- целевые показатели (индикаторы) программы и прогноз конечных результатов реализации программы;

 - ресурсное обеспечение программы;

 3. Приложений к Программе.

 Проект муниципальной программы в целом разработан в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденными постановлением администрации района от 09.08.2013 года № 2068 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района» (с изменениями).

 Проектом Программы предполагает выделение бюджетных ассигнований из бюджета района и областного бюджета. Программой предусмотрена возможность корректировки объемов финансирования.

 Объем бюджетных ассигнований Программы предусмотрен в сумме 427 846,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2020 год – 74 443,7 тыс. руб.;

2021 год – 74 677,1 тыс. руб.;

2022 год – 69 681,3 тыс. руб.;

2023 год – 69 681,3 тыс. руб.;

2024 год – 69 681,3 тыс. руб.;

2025 год – 69 681,3 тыс. руб.

 Целями Программы является:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета района.

2. Обеспечение исполнения бюджета района на основе принципов долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района, повышение эффективности бюджетных расходов.

3.Обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований района.

Для достижения указанных целей предусмотрено решение шестнадцати задач. Задачи Программы согласуются с целями Программы.

Для решения задач предполагается реализация основных мероприятий:

- выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района;

- поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований района;

- обеспечение деятельности Финансового управления как ответственного исполнителя муниципальной программы;

- обеспечение эффективной деятельности МУ «Централизованная бухгалтерия» в сфере бухгалтерского учета органов местного самоуправления и учреждений Череповецкого муниципального района.

 Срок реализации Программы – 2020 - 2025 годы.

 В разделе V Программы отражен объем ресурсного обеспечения муниципальной программы. Приложением 1 к Программе установлен объем ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет средств бюджета района на период до 2025 года. В Приложении 2 отражена информация о прогнозной (справочной) оценке расходов федерального и областного бюджетов, бюджетов сельских поселений и средств из внебюджетных источников на реализацию целей программы. С Программой представлены обоснования потребности на 2020 год. При расчете потребности в бюджетных ассигнованиях за основу взяты предполагаемые затраты на: заработную плату (с начислениями), сформированные в соответствии с утвержденным Положением о формировании фонда оплаты труда; текущие расходы (услуги связи, программное обеспечение, заправка картриджей, канцтовары, командировочные расходы, обучение и т.д.); дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности, рассчитанные в соответствии с Положением о межбюджетных трансфертах.

 В паспорте Программы и в приложении 3 определены 12 целевых показателей (индикаторов), на основании которых будет производиться оценка эффективности реализации Программы. Показатели (индикаторы) количественная характеристика, отвечают требованиям измеримости, за исключением индикаторов «Исполнение бюджета района по налоговым и неналоговым доходам», «Поступление налоговых доходов в бюджеты всех уровней (по налогу на доходы физических лиц, налогам на совокупный доход, местным налогам и государственной пошлине) на душу населения» и «Исполнение бюджета района по расходной части (без учета межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ)». Наименование данных индикаторов (показателей), с целью соответствия признакам измеримости и однозначности, необходимо привести в соответствие с требованиями, установленными пунктом 10 Порядка и пункта 23 Методических рекомендаций.

Ожидаемым конечным результатом Программы является:

- ежегодное исполнение бюджета района по налоговым и неналоговым доходам на уровне 100%;

- увеличение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района (без учета поступлений налоговых доходов по единым и (или) дополнительным, дифференцированным нормативам отчислений) не менее чем в 1.3 раза в 2025 году по сравнению с 2017 годом) на 90,1 млн. рублей);

- увеличение поступления налоговых доходов в бюджеты всех уровней (по налогу на доходы физических лиц, налогам на совокупный доход, местным налогам и государственной пошлине) на душу населения к 2025 году до 16,9 тыс. рублей;

- повышение уровня исполнения бюджета района по расходной части (без учета межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ) до 99%;

-ежегодное удержание дефицита бюджета района к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета района (без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов) на уровне 0%;

- увеличение доли расходов бюджета района, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета района до уровня 98%;

- снижение дифференциации поселений района по уровню бюджетной обеспеченности после их выравнивания до уровня 45%;

- отсутствие просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета района;

-отсутствие муниципального долга района на конец текущего финансового года;

-обеспечение актуализации информации о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период, размещаемой на официальном сайте района в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» на уровне 100%;

- отсутствие просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета района по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда работников муниципальных учреждений;

- отсутствие задолженности по налогам и отчислениям во внебюджетные фонды по учреждениям, финансируемым из бюджета района и сельских поселений, на 1 января года, следующего за отчетным.

 В результате экспертизы установлено, что мероприятия, с заявленным объемом финансовых ресурсов, предлагаемые к реализации, будут способствовать достижению задач Программы.

 В результате экспертизы установлены отдельные недостатки:

- раздел V Программы не содержит информации об обосновании объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы. В данном разделе ссылка на приложение 2 к Программе не соответствует наименованию приложения 2 к Программе;

- в приложении 4 к Программе в столбце «Источник исходных данных» слова «бухгалтерская и финансовая отчетность» необходимо заменить словами «бюджетная отчетность», с целью приведения к нормам бюджетного законодательства.

 **Выводы по результатам экспертизы проекта муниципальной Программы сформированы на основании представленных документов и информации.**

1. Проект муниципальной Программы в целом разработан в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации района от 09.08.2013 года № 2068 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района».

2. Проект муниципальной Программы содержит все основные параметры - цели, задачи, показатели (индикаторы), конечные результаты реализации муниципальной программы, сроки их достижения, объем ресурсов, необходимый для достижения целей муниципальной Программы. Однако, Контрольно-счетный комитет отмечает, что проект Программы содержит отдельные недостатки и требует доработки.

 **Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных недостатков:**

1. Устранить несоответствия и недостатки.

2. Информацию о выполнении рекомендаций направить в адрес Контрольно-счетного комитета.

Председатель

Контрольно – счетного комитета

Муниципального Собрания

Череповецкого муниципального

района Н.Г.Васильева