

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**162612, Вологодская область, г. Череповец, ул. Первомайская, д.58**

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46, e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«12» сентября 2019 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы на проект муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Череповецком муниципальном районе на 2020-2025 годы». Проект муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Череповецком муниципальном районе на 2020-2025 годы» (далее - Программа) подготовлен отделом муниципальной службы, кадров и защиты информации администрации Череповецкого муниципального района – ответственным исполнителем муниципальной программы. Проект Программы представлен в Контрольно-счетный комитет Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района (далее – Контрольно-счетный комитет) 09.09.2019 года.

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы Контрольно-счетным комитетом рассмотрены следующие нормативные акты:

- Бюджетный Кодекс РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Устав Череповецкого муниципального района;

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого района от 30.01.2019 №45 «О стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года»;

- Постановление администрации района от 23.07.2019 № 1085 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года» (далее- План мероприятий);

- Постановление администрации района от 26.07.2019 № 1133 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы»;

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 09.08.2013 года № 2068 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района» (далее- Порядок).

Представленная программа включена в перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации района от 26.07.2019 № 1133 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы».

Экспертизой проекта Программы установлено:

Проект Программы состоит из:

1. Паспорта Программы.

2. Разделов:

- общая характеристика сферы реализации муниципальной программы;

- приоритеты в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, сроки реализации муниципальной программы;

- обоснование выделения и включения в состав муниципальной программы подпрограмм и их обобщенная характеристика;

- ресурсное обеспечение муниципальной программы, обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы;

- целевые показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач муниципальной программы, прогноз конечных результатов реализации муниципальной программы.

3. Подпрограмм:

- «Совершенствование системы муниципальной службы в Череповецком муниципальном районе»;

- «Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества от угроз, связанных с коррупцией»;

- «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

4. Приложений к Программе.

Проект муниципальной программы в целом разработан в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации района от 09.08.2013 года № 2068 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района».

Проектом Программы предполагает выделение бюджетных ассигнований из бюджета района и областного бюджета. Программой предусмотрена возможность корректировки объемов финансирования.

Объем бюджетных ассигнований Программы предусмотрен в сумме 329 799,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2020 год – 54 966,5 тыс. руб.;

2021 год – 54 966,5 тыс. руб.;

2022 год – 54 966,5 тыс. руб.;

2023 год – 54 966,5 тыс. руб.;

2024 год – 54 966,5 тыс. руб.;

2025 год – 54 966,5 тыс. руб.

Основной целью Программы является эффективное функционирование системы муниципального управления.

Для достижения указанной цели ответственным исполнителем Программы предусмотрено решение шести основных задач:

1. Повышение эффективности деятельности администрации района для выполнения полномочий по решению вопросов местного значения, совершенствование правового регулирования в сфере муниципальной службы.

2. Формирование системы дополнительного профессионального образования лиц, замещающих должности в структурных подразделениях и органах администрации района.

3. Внедрение эффективных технологий управления персоналом и дальнейшее развитие кадрового потенциала в системе муниципальной службы района.

4. Совершенствование и развитие системы муниципального управления с использованием современных информационных технологий.

5. Создание механизмов эффективного противодействия коррупционным проявлениям, обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества от угроз, связанных с коррупцией.

6. Повышение качества и доступности муниципальных услуг на территории района, снижение административных барьеров.

Для решения основных задач в рамках подпрограммы №1 предполагается реализация пяти основных мероприятий:

- совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

- совершенствование правовых основ муниципальной службы;

- совершенствование механизмов стимулирования муниципальных служащих администрации района;

- формирование системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности структурных подразделений и органов администрации района;

- внедрение эффективных технологий управления персоналом и дальнейшее развитие кадрового потенциала в системе муниципальной службы района.

Для решения основных задач в рамках подпрограммы №2 предполагается реализация пяти основных мероприятий:

- проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов;

- обеспечение надлежащего антикоррупционного контроля в деятельности администрации Череповецкого муниципального района и муниципальных учреждений, учредителем которых является администрация Череповецкого муниципального района;

-повышение квалификации лиц, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;

-правовое просвещение и правовое информирование граждан по вопросам противодействия коррупции;

- организация информирования граждан по вопросам противодействия коррупции.

Для решения основных задач в рамках подпрограммы №3, согласно приложения 3 к подпрограмме 3, предполагается реализация основного мероприятия – совершенствование предоставления муниципальных услуг. Информация о данном основном мероприятии не отражена в разделе 5 текстовой части подпрограммы №3.

Срок реализации Программы – 2020 - 2025 годы.

В соответствии с пунктами 8.2 и 30 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ (далее - Методические рекомендации), в приложении 4 к муниципальной программе ресурсное обеспечение за счет средств бюджета района должно отражаться в полном объеме в разбивке по исполнителям (соисполнителям). Данное несоответствие необходимо устранить.

В результате экспертизы установлено, что наименование основных мероприятий, указанных в приложении 3 к подпрограмме 1, в приложении 3 к подпрограмме 2 и в приложении 7 к муниципальной программе не соответствуют основным мероприятиям, указанным в пункте 3 текстовой части подпрограммы №1,№2 и приложении 8 к муниципальной программе.

При анализе мероприятий, включенных в приложение 7 к программе и в приложение 3 к подпрограмме 1 установлено:

- мероприятие «обеспечение выплаты ежеквартального денежного вознаграждения лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Череповецкого района» не согласуется с целями и задачами программы, и требует исключению из программы;

- мероприятие «обеспечение дополнительных мер социальной поддержки работникам органов местного самоуправления» не может быть реализовано по причине того, что решением Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района от 30.01.2019 №40 данная мера социальной поддержки отменена, а установлена частичная компенсация платы за наем жилого помещения.

В нарушении пункта 8 Порядка в текстовой части Программы в разделе 5 «Целевые показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, прогноз конечных результатов реализации программы» целевые показатели (индикаторы) не определены.

В паспорте Программы и в приложении 6 определены 27 целевых показателя (индикаторов), на основании которых будет производиться оценка эффективности реализации Программы. Показатели (индикаторы) количественная характеристика, отвечают требованиям измеримости, за исключением индикатора «выполнение плана повышения квалификации лиц, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции». Также отсутствует показатель (индикатор) «уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления от общего числа опрошенных», который предусмотрен Планом мероприятий. В показателе (индикаторе) «доля лиц, замещающих должности муниципальной службы в структурных подразделения и органах администрации района, на 1000 человек населения» необходимо слово «доля» заменить на слово «количество».

Установлено, что в приложении 6 к муниципальной программе показатели (индикаторы) №15,№19, №20, №23, №24, №25, №26, в разбивке по годам не соответствуют показателям социально-экономического развития, утвержденными Планом мероприятий.

Приложение 1 к подпрограмме №3 сформировано в нарушении требований установленных пунктом 33.2 Методических рекомендаций.

Ожидаемым конечным результатом Программы является:

- совершенствование системы муниципальной службы и муниципального управления;

- повышение эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности работников администрации района;

-отсутствие просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда к общему объему расходов консолидированного бюджета муниципального района;

-обеспечение профессионального развития работников администрации района;

- формирование высококвалифицированного кадрового состава администрации района оптимальной численности и повышение эффективности его работы;

- повышение уровня организации мер по противодействию коррупции в администрации района;

- снижение коррупционных рисков в районе;

- повышение уровня удовлетворенности заявителей качеством и доступностью предоставлении муниципальных услуг.

Отсутствие финансово-экономического обоснования не позволяет провести финансовую экспертизу затрат на реализацию программы и оценить достоверность объема средств, предназначенного для выполнения Программы.

**Выводы по результатам экспертизы проекта муниципальной Программы сформированы на основании представленных документов и информации.**

1. Проект муниципальной Программы в целом разработан в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации района от 09.08.2013 года № 2068 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района».

2. Проект муниципальной Программы содержит все основные параметры - цели, задачи, показатели (индикаторы), конечные результаты реализации муниципальной программы, сроки их достижения, объем ресурсов, необходимый для достижения целей муниципальной Программы. Однако, Контрольно-счетный комитет отмечает, что проект Программы содержит отдельные недостатки и требует доработки.

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных недостатков:**

1. Устранить несоответствия в приложениях, мероприятиях, целевых показателях (индикаторах).

2. Планируемое значение по показателям (индикаторам), привести в соответствие с показателями социально-экономического развития, утвержденными Планом мероприятий.

3. Исключить из муниципальной программы мероприятие «обеспечение выплаты ежеквартального денежного вознаграждения лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Череповецкого района».

4. Мероприятие «обеспечение дополнительных мер социальной поддержки работникам органов местного самоуправления» привести в соответствие с решением Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района от 30.01.2019 №40.

5. Информацию о выполнении рекомендаций направить в адрес Контрольно-счетного комитета.

Председатель

Контрольно – счетного комитета

Муниципального Собрания

Череповецкого муниципального

района Н.Г.Васильева