

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**162612, Вологодская область, г. Череповец, ул. Первомайская, д.58**

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46, e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«15» ноября 2019 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы на проект постановления администрации Череповецкого муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и энергосбережение в Череповецком муниципальном районе на 2020-2025 годы».

Проект муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и энергосбережение в Череповецком муниципальном районе на 2020-2025 годы» (далее- Программа) подготовлен управлением строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Череповецкого муниципального района. Проект Программы представлен в Контрольно-счетный комитет Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района (далее – Контрольно-счетный комитет) 14.11.2019 года.

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы Контрольно-счетным комитетом рассмотрены следующие нормативные акты:

- Бюджетный Кодекс РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Устав Череповецкого муниципального района;

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого района от 30.01.2019 №45 «О стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года»;

- Постановление администрации района от 23.07.2019 № 1085 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года» (далее - План мероприятий);

- Постановление администрации района от 26.07.2019 № 1133 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы»;

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 09.08.2013 года № 2068 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района» (с изменениями).

Представленная программа включена в перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации района от 26.07.2019 № 1133 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы».

Экспертизой проекта Программы установлено:

Проект Программы состоит из:

1. Паспорта Программы.

2. Разделов:

- общая характеристика сферы реализации муниципальной Программы;

- приоритеты в сфере реализации, цели, задачи, сроки реализации Программы;

- обоснование выделения и включения в состав Программы подпрограмм и их обобщенная характеристика;

- ресурсное обеспечение Программы;

- целевые показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, прогноз конечных результатов реализации Программы;

- организация контроля за исполнением Программы.

3. Подпрограмм:

1) Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на 2020-2025 годы.

2) Энергосбережение на территории Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы.

4. Приложения к Программе.

Проект муниципальной программы в целом составлен в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации района от 09.08.2013 года № 2068 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района» (далее – Методические рекомендации).

Проектом Программы предполагается выделение бюджетных ассигнования из бюджета района, областного и федерального бюджетов. Программой предусмотрена возможность корректировки объемов финансирования.

Объем бюджетных ассигнований Программы предусмотрен в объеме 227 399,1 тыс. руб., в том числе по годам:

2020 год – 59 289,9 тыс. руб.;

2021 год – 34 815,8 тыс. руб.;

2022 год – 114 323,4 тыс. руб.;

2023 год – 6 440,0 тыс. руб.;

2024 год – 6 690,0 тыс. руб.;

2025 год – 5 840,0 тыс. руб.

Основной целью Программы является создание условий коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания населения Череповецкого муниципального района.

Для достижения указанной цели ответственным исполнителем Программы предусмотрено решение десяти задач:

1. Повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий.

2. Развитие газораспределительной системы за счет строительства распределительных газовых сетей на территории муниципального района, синхронизации строительства газопроводов-отводов и распределительных газопроводов.

3. Обеспечение потребности района топливно-энергетическими ресурсами и соответствующими инфраструктурными услугами в полном объеме за счет выполнения мероприятий.

4. Внедрение современных энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при строительстве, а также реконструкции и капитальном ремонте объектов социальной и коммунальной инфраструктуры.

5. Развитие индустрии строительных материалов и формирование спроса на них.

6. Внедрение системы оценки качества предоставления населению жилищно-коммунальных услуг путем формирования ежегодного индекса качества ЖКУ.

7. Участие в реализации проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры

8. Пропаганда энергосбережения и повышения энергетической эффективности среди различных групп населения.

9. Участие в реализация мероприятий направленных на повышение энергоэффективности ресурсоснабжающих организаций района.

10. Обеспечение повышения энергоэффективности многоквартирных жилых домов за счет реализации энергоэффективных проектов при проведении капитального ремонта общего имущества собственников жилья с целью снижения энергопотребления многоквартирных домов, что позволит уменьшить плату граждан за предоставленные жилищно-коммунальные услуги.

Для решения основных задач в рамках подпрограммы №1 предполагается реализация четырех основных мероприятий:

1.Строительство, реконструкция и ремонт объектов системы газификации, техническое обслуживание.

2. Строительство, реконструкция и ремонт объектов системы водоснабжения и водоотведения.

3. Реконструкция и ремонт объектов системы электроснабжения.

4. Возмещение части затрат юридическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Для решения основных задач в рамках подпрограммы №2 предполагается реализация двух основных мероприятий:

1. Строительство, реконструкция и ремонт объектов системы теплоснабжения.

2. Реконструкция и ремонт объектов системы электроснабжения.

Срок реализации Программы – 2020 - 2025 годы.

В паспорте Программы определены 13 целевых показателя (индикатора), на основании которых будет производиться оценка эффективности реализации Программы. Однако, в нарушении пункта 8 Порядка и пункта 8.2 Методических рекомендаций текстовая часть Программы (раздел 5) не содержит целевые показатели (индикаторы), отсутствует приложение «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы». Отдельные показатели (индикаторы) являются идентичными («доля жилых помещений, обеспеченных природным газом от общего количества жилых помещений» и «уровень газификации природным газом жилищного фонда в сельской местности»; «износ систем коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения», «износ систем коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения» и «износ инженерных сетей коммунальной инфраструктуры»). Необходимо показатели (индикаторы) привести в соответствие с показателями, утвержденными Планом мероприятий.

Так как оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы в целом осуществляется на основании показателей (индикаторов), при отсутствии в Программе информации о показателях (индикаторах), в дальнейшем, при проведении оценки эффективности муниципальной программы будет невозможно установить степень эффективности муниципальной программы.

Ожидаемым конечным результатом Программы является:

1. Снижение процента износа в системах централизованного теплоснабжения с 57,9% в 2018 году до 50,5%;

2. Снижение процента износа в системах водоснабжения с 57,9% в 2018 году до 50,5%;

3. Увеличение доли жилых помещений, обеспеченных природным газом с 31,81% в 2018 году до 31,88%;

4. Износ систем коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения и водоснабжения с 18,7% в 2018 году до 49,7%;

5. Износ систем коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения с 18,7% в 2018 году до 49,7%;

6. Увеличение доли населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям с 18,7% в 2018 году до 49,7%;

7. Увеличение уровня газификации природным газом жилищного фонда в сельской местности с 31,81% в 2018 году до 31,88%;

8. Снижение процента износа инженерных сетей коммунальной инфраструктуры с 18,7% в 2018 году до 49,7%;

9. Снижение удельного расхода топливно-энергетических ресурсов на отпуск тепловой энергии котельными района с 159,9 кг у.т/Гкал в 2018 году до 159,4 кг у.т/Гкал;

10.Сснижение удельного расхода электроэнергии в системах уличного освещения на территории района с 2,67 млн. кВт\*час/куб.м в 2018 году до 2,63 млн. кВт\*час/куб.м;

11.Увеличение количества многоквартирных домов, в которых выполнен энергоэффективный капитальный ремонт с 18 в 2018 до 25;

12. Уменьшение потребления тепловой энергии многоквартирными дома с 87,9 Гкал в 2018 году до 86,8 Гкал;

13. Уменьшение потребления электрической энергии многоквартирными домами с 18191 тыс. кВт.Ч в 2018 году до 18079 тыс. кВт.Ч;

14. Уменьшение доли потерь тепловой энергии при ее передаче в общем объеме переданной тепловой энергии с 14,46 в 2018 году до 14,18%;

15. Увеличение индекса качества предоставления жилищно-коммунальных услуг с 15,35 ед. в 2018 году до 18,68 ед.

Установлено, что определенные конечные результаты Программы являются дублирующими (идентичными по смыслу и показателям) и поэтому, требующие исключению, а именно:

- результаты под номерами 1,2,4,5 идентичны результату 8;

- результат под номером 3 идентичен результату 7.

Показатели социально-экономического развития к результату «Снижение процента износа инженерных сетей коммунальной инфраструктуры с 18,7% в 2018 году до 49,7%» не соответствуют показателям социально-экономического развития, утвержденными Планом мероприятий.

В результате экспертизы установлены отдельные нарушения и недостатки:

- в приложении 1 к Программе ресурсное обеспечение на 2020,2021 и 2022 годы не соответствует ресурсному обеспечению Программы;

- в приложении 3 к Программе отсутствует ФИО и должность ответственного исполнителя;

- в приложении 3 к подпрограмме 1 расходы на 2020 и 2022 год и в приложении 2 и 3 к подпрограмме 2 расходы на 2021 год отражены неверно;

- в нарушении пункта 33.2 Методических рекомендаций текстовая часть подпрограммы 1 (раздел III) не содержит характеристику основных мероприятий подпрограммы;

- в нарушении пункта 26 Методических рекомендаций отсутствует методика расчета показателей (индикаторов), определенных паспортом Программы;

-в нарушении пункта 36 Методических рекомендаций отсутствуют материалы, содержащие подробное обоснование необходимых финансовых ресурсов по каждому основному мероприятию.

Отсутствие финансово-экономического обоснования не позволяет провести финансовую экспертизу затрат на реализацию Программы и оценить достоверность объема средств, предназначенного для выполнения Программы.

**Выводы по результатам экспертизы проекта муниципальной Программы сформированы на основании представленных документов и информации.**

1. Проект муниципальной Программы в целом разработан в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации района от 09.08.2013 года № 2068 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района».

2. Проект муниципальной Программы содержит все основные параметры - цель, задачи, показатели (индикаторы), конечные результаты реализации муниципальной программы, сроки их достижения, объем ресурсов, необходимый для достижения цели муниципальной Программы. Однако, Контрольно-счетный комитет отмечает, что проект Программы содержит множественные несоответствия, нарушения и недостатки и требует доработки.

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных недостатков:**

1. Устранить нарушения и недостатки в текстовой части и приложениях Программы.

2. Планируемое значение по показателям (индикаторам), привести в соответствие с показателями социально-экономического развития, утвержденными Планом мероприятий.

3. Информацию о выполнении рекомендаций направить в адрес Контрольно-счетного комитета.

Председатель

Контрольно – счетного комитета

Муниципального Собрания

Череповецкого муниципального

района Н.Г.Васильева