

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**162612, Вологодская область, г. Череповец, ул. Первомайская, д.58**

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46, e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«22» октября 2019 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы на проект постановления администрации Череповецкого муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы» (далее – Программа).

Проект муниципальной программы подготовлен МУ «Комитет по физической культуре и спорту Череповецкого муниципального района» – ответственным исполнителем муниципальной программы.

Проект Программы представлен в Контрольно-счетный комитет Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района (далее – Контрольно-счетный комитет) 18.10.2019 года.

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы Контрольно-счетным комитетом рассмотрены следующие нормативные акты:

- Бюджетный Кодекс РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Устав Череповецкого муниципального района;

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого района от 30.01.2019 №45 «О стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года»;

- Постановление администрации района от 23.07.2019 № 1085 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года» (далее - План мероприятий);

- Постановление администрации района от 26.07.2019 № 1133 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы»;

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 09.08.2013 года № 2068 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района» (с изменениями).

Представленная программа включена в перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации района от 26.07.2019 № 1133 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы».

Экспертизой проекта Программы установлено:

Проект Программы состоит из:

1. Паспорта Программы.

2. Разделов:

- общая характеристика сферы реализации Программы, текущее состояние, основные проблемы и перспективы развития;

- основные цели и задачи Программы, сроки реализации Программы;

- ресурсное обеспечение Программы;

- обоснование выделения и включения в состав Программы подпрограмм и их обобщенная характеристика;

- основные мероприятия Программы;

- оценка ожидаемых результатов реализации Программы.

3. Подпрограмм:

- «Физическая культура и массовый спорт на 2020-2025 годы»;

- «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы»;

4. Приложений к Программе.

Проект муниципальной программы в целом разработан в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденными постановлением администрации района от 09.08.2013 года № 2068 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района» (далее – Порядок).

Проектом Программы предполагает выделение бюджетных ассигнований из бюджета района, областного бюджета и бюджетов сельских поселений. Программой предусмотрена возможность корректировки объемов финансирования.

Объем бюджетных ассигнований Программы предусмотрен в сумме 100 013,1 тыс. руб., в том числе по годам:

2020 год – 84 886,6 тыс. руб.;

2021 год – 3025,3 тыс. руб.;

2022 год – 3025,3 тыс. руб.;

2023 год – 3025,3 тыс. руб.;

2024 год – 3025,3 тыс. руб.;

2025 год – 3025,3 тыс. руб.

Основной целью программы является сохранение и укрепление здоровья населения Череповецкого муниципального района путем популяризации массового спорта, приобщение населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Для достижения указанной цели ответственным исполнителем Программы предусмотрено решение пяти основных задач:

1. Увеличение численности населения, систематически занимающегося физичкой культурой и спортом. Популяризация здорового образа жизни, физической культуры и спорта.

2. Увеличение единовременной пропускной способности спортивных объектов, с учетом объектов городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физической культурой и спортом.

3. Увеличение доли лиц, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно - спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов ГТО.

4. Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения.

5. Создание условий для качественной подготовки и успешного выступления спортсменов и сборных команд района в соревнованиях различного уровня.

Однако, вышеуказанные задачи являются конечным результатом Программы, а не задачами, которые определены Стратегией.

В программу не включены задачи, предусмотренные Стратегией и Планом мероприятий, а именно:

1. Пропаганда и повышение мотивации занятий физической культурой и спортом у всех возрастных групп населения.

2. Совершенствование работы по организации занятий по физическому воспитанию детей и подростков в образовательных организациях посредством создания условий для проведения комплексных мероприятий по физкультурно-спортивной подготовке учащихся.

3. Строительство современного физкультурно-спортивного комплекса.

4. Развитие детско-юношеского спорта.

5.Обеспечение организаций физкультурно-спортивной направленности квалифицированными тренерами, осуществляющими физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными категориями и группами населения.

6. Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта с целью повышения доступности и обеспеченности всех категорий населения спортивными сооружениями.

7. Пропаганда и обеспечение реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

8. Предоставление возможности для занятия физической культурой и спортом лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам.

9. Развитие детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд муниципальных образований и участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Вологодской области.

Таким образом, девять задач, предусмотренных Стратегией, должны отражаться в Программе.

Для решения основных задач в рамках подпрограммы №1 предполагается реализация основных мероприятий:

1.Развитие массового спорта.

2.Модернизация материальной базы, обновление материально –технической базы физкультурно – спортивных сооружений.

Для достижения цели и решения задач подпрограммы №2 предполагается реализация основных мероприятий:

1.Управление отраслью физической культуры и спорта.

2.Укрепление материально-технической базы МУ «Комитет по физической культуре и спорту».

Основные мероприятия, указанные в текстовой части подпрограмм не соответствуют мероприятиям, отраженным в Плане реализации Программы (приложение 7), приложении 3 к подпрограмме 1.

Срок реализации Программы – 2020 - 2025 годы.

В паспорте Программы определены 5 целевых показателя (индикатора), на основании которых будет производиться оценка эффективности реализации Программы. В нарушении пункта 10 Порядка и пункта 23 Методических рекомендаций четыре показателя из пяти не являются количественной характеристикой, не отвечают требованиям измеримости, а являются конечным результатом реализации Программы

В результате экспертизы установлены отдельные нарушения и недостатки:

1. В нарушении пункта 8 Порядка текстовая часть Программы не содержит целевые показатели (индикаторы);

2. Раздел 3 текстовой части Программы не содержит информацию об обосновании объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы;

3. Индикаторы (показатели) в приложении 3 к Программе не соответствуют показателям (индикаторам) в паспорте Программы, три показателя (индикаторы) в разбивке по годам не соответствуют показателям социально-экономического развития, утвержденным Планом мероприятий;

4. Отсутствуют единицы измерения у индикаторов «рост количества спортивных сооружений в расчете на 1000 человек населения» в приложении 3 к Программе и «увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения» в приложении 4 к Программе;

5. В разделе 3 текстовой части Программы ссылка на приложение 1 к Программе не соответствует наименованию приложения 1 к Программе, ссылка на приложение 4 не соответствует действительности;

6. В текстовой части Программы отсутствуют ссылки на приложение 2,3,4 к Программе;

7. Не соответствует действительности ссылки на приложение 2 к Программе, на приложение 2 к подпрограмме 1 в текстовой части подпрограммы 1 и на приложение 2 к Программе в текстовой части подпрограммы 2;

8. Отсутствуют ссылки на приложение 1 к подпрограмме 1 и на приложение 1 к подпрограмме 2, указанный в приложении правовой акт «Определение порядка расходования субсидий МУ «Комитет по физической культуре и спорту» не актуален, так как МУ «Комитет по физической культуре и спорту» не является получателем субсидий;

9. В приложении 3 к подпрограмме 1 по основному мероприятию «Развитие массового спорта» отсутствует информация о соисполнителе программы;

10. В нарушении пункта 22 Порядка и пункта 35 Методических рекомендаций ресурсное обеспечение и перечень мероприятий подпрограммы 1 и подпрограммы 2 (приложение 3 к подпрограмме 1 и приложение 2 к подпрограмме 2) не соответствуют Плану реализации Программы (приложение 7 к Программе). На 2020 год расхождение в финансировании составило:

- по основному мероприятию «Развитие массового спорта» 632,1 тыс. руб.;

- по основному мероприятию «Модернизация материальной базы, обновление материально –технической базы физкультурно – спортивных сооружений» (в Плане реализации «Приобретение спортивного оборудования») 33 251,3 тыс. руб.;

- по основному мероприятию «Строительство ФОКа» (в Плане реализации «Обеспечение приоритетных расходов») 33 883,4 тыс. руб.;

11. Включение основного мероприятия в подпрограмме 2 « Укрепление материально-технической базы МУ «Комитет по физической культуре и спорту»» нецелесообразно, так как на период всего срока действия Программы финансирование не предусмотрено;

12. В Плане реализации (приложение 7) некорректно указан ответственный исполнитель по подпрограмме 2. Так как ответственный исполнитель Программы МУ «Комитет по физической культуре и спорту», а соисполнитель отдел по делам культуры и молодежи, то администрация Череповецкого муниципального района не может являться ответственным исполнителем.

В соответствии с паспортом Программы, ожидаемым конечным результатом Программы является:

1.Увеличение общей численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом с 28% до 40%.

2. Рост количества спортивных сооружений в расчете на 1000 человек населения с 3,09 в 2017 году до 3,22 в 2025 году.

3. Увеличение доли лиц, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно – спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов ГТО с 56,7% в 2017 году до 57,5% в 2025 году.

4. Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения с 4,2% в 2017 году до 15,4% в 2025 году.

5. Увеличение количества призовых мест на соревнованиях регионального и федерального уровня с 62 до 85.

Ожидаемый конечный результат к 2025 году по пунктам 1,2 и 4 не соответствует плановым значениям ожидаемых результатов, показателей социально-экономического развития, утвержденных Планом реализации.

Программой предусматривается осуществление бюджетных инвестиций, установленных статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно, бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (строительство ФОКа в п. Тоншалово). В нарушении пункта 37 Порядка проект муниципальной программы не согласован с Управлением строительства и жилищно – коммунального хозяйства.

Необходимо отметить, что с ООО «Интелстрой» заключен контракт от 09.10.2019г. №0130200002419003136 на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса п. Тоншалово со сроком выполнения работ до 30 ноября 2020 года. В соответствии с Графиком оплаты выполненных работ (Приложение № 3 к Контракту) сумма к оплате в 2020 году составит 84 804,95 тыс. руб. В приложении 3 к подпрограмме 1 ресурсное обеспечение основного мероприятия «Строительство ФОКа» на 2020 год составит 48 000,0 тыс. руб., что на 36 804,95 тыс. руб. меньше, чем принятое бюджетное обязательство на 2020 год. Таким образом, реализация основного мероприятия «Строительство ФОКа», с заявленным объемом финансовых ресурсов, не будет способствовать достижению одной из задач Программы.

Отсутствие финансово-экономического обоснования не позволяет провести финансовую экспертизу затрат на реализацию программы и оценить достоверность объема средств, предназначенного для выполнения Программы.

**Выводы по результатам экспертизы проекта муниципальной Программы сформированы на основании представленных документов и информации.**

1. Проект муниципальной Программы в целом разработан в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации района от 09.08.2013 года № 2068 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района».

2. Проект муниципальной Программы содержит все основные параметры - цели, задачи, показатели (индикаторы), конечные результаты реализации муниципальной программы, сроки их достижения, объем ресурсов, необходимый для достижения целей муниципальной Программы. Однако Контрольно-счетный комитет отмечает, что проект Программы содержит многочисленные нарушения и недостатки, и требует доработки.

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков:**

1. Задачи программы привести в соответствии со Стратегией с Планом мероприятий.

2. Наименование целевых индикаторов (показателей), с целью соответствия признакам измеримости и однозначности, необходимо привести в соответствие с требованиями, установленными пунктом 10 Порядка и пункта 23 Методических рекомендаций и Планом мероприятий.

3. Планируемое значение по показателям (индикаторам), привести в соответствие с показателями социально-экономического развития, утвержденными Планом мероприятий.

4. Устранить нарушения и недостатки в текстовой части Программы и в приложениях.

5. Согласовать проект Программы с Управлением строительства и жилищно – коммунального хозяйства администрации Череповецкого муниципального района.

6. Информацию о выполнении рекомендаций направить в адрес Контрольно-счетного комитета.

Председатель

Контрольно – счетного комитета

Муниципального Собрания

Череповецкого муниципального

района Н.Г.Васильева