

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**162612, Вологодская область, г. Череповец, ул. Первомайская, д.58**

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46, e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«14» октября 2019 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы на проект муниципальной программы «Охрана окружающей среды в Череповецком муниципальном районе на 2020-2025 годы». Проект муниципальной программы «Охрана окружающей среды в Череповецком муниципальном районе на 2020-2025 годы» (далее - Программа) подготовлен отделом земельного и экологического контроля администрации Череповецкого муниципального района – ответственным исполнителем муниципальной программы. Проект Программы представлен в Контрольно-счетный комитет Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района (далее – Контрольно-счетный комитет) 09.10.2019 года.

При проведении экспертизы проекта муниципальной программы Контрольно-счетным комитетом рассмотрены следующие нормативные акты:

- Бюджетный Кодекс РФ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Устав Череповецкого муниципального района;

- Решение Муниципального Собрания Череповецкого района от 30.01.2019 №45 «О стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года» (далее –Стратегия);

- Постановление администрации района от 23.07.2019 № 1085 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Череповецкого муниципального района на период до 2030 года» (далее- План мероприятий);

- Постановление администрации района от 26.07.2019 № 1133 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы»;

- Постановление администрации Череповецкого муниципального района от 09.08.2013 года № 2068 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района» (далее- Порядок).

Представленная программа включена в перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации района от 26.07.2019 № 1133 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Череповецкого муниципального района на 2020-2025 годы».

Экспертизой проекта Программы установлено:

Проект Программы состоит из:

1. Паспорта Программы.

2. Разделов:

- общая характеристика сферы реализации муниципальной Программы;

- приоритеты в сфере реализации Программы, цели, задачи, сроки реализации;

- характеристика основных мероприятий Программы;

- ресурсное обеспечение Программы, в т.ч. за счет средств бюджета области и федерального бюджета;

- целевые показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач Программы, прогноз конечных результатов реализации Программы;

- организация контроля за исполнением Программы.

3. Приложений к Программе.

Проект муниципальной программы в целом разработан в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации района от 09.08.2013 года № 2068 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района». Однако, Порядком не предусматривается включение раздела «характеристика основных мероприятий Программы. Информацию об обосновании финансовых ресурсов на 2020 год целесообразнее отразить в разделе «Ресурсное обеспечение Программы».

Проектом Программы предполагает выделение бюджетных ассигнований из бюджета района и областного бюджета. Программой предусмотрена возможность корректировки объемов финансирования.

Объем бюджетных ассигнований Программы предусмотрен в сумме 6 725,6 тыс. руб., в том числе по годам:

2020 год – 4 545,10 тыс. руб.;

2021 год – 436,1 тыс. руб.;

2022 год – 436,1 тыс. руб.;

2023 год – 436,1 тыс. руб.;

2024 год – 436,1 тыс. руб.;

2025 год – 436,1 тыс. руб.

Цель Программы это снижение загрязнения водных объектов и негативного воздействия вод на объекты экономики и жизнедеятельности, обеспечение экологической безопасности за счет вовлечения образовавшихся отходов в хозяйственный оборот, формирование экологического мировоззрения и экологической культуры населения, распространение экологических знаний, информирование населения о состоянии окружающей среды, способах рационального природопользования, охраны и восстановления природы, постоянный контроль за снижением негативного влияния предприятий, организаций и населения района на окружающую среду.

Указанная цель Программы не соответствуют требованиям, установленным пунктами 2, 17,18 Методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ (далее - Методические рекомендации).

В соответствии с пунктом 2 Методических рекомендаций «цель - планируемый конечный результат решения проблемы социально-экономического развития посредством реализации муниципальной программы (подпрограммы), достижимый за период ее реализации».

В соответствии с пунктом 18 Методических рекомендаций формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели. Указанная в Программе цель по своей формулировке и сути относится к задачам Программы, так как определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций. Цель программы не отражает конкретность, достижимость и релевантность.

Для достижения указанных целей ответственным исполнителем Программы предусмотрено решение восьми задач:

1. Снижение негативного воздействия вод на объекты экономики и жизнедеятельности населения за счет выполнения мероприятий по берегоукреплению и ремонту гидротехнических сооружений.

2. Сокращение объема размещаемых отходов за счет вовлечения образовавшихся отходов в хозяйственных оборот, в том числе участие во внедрении и совершенствовании технологий по экологически безопасной утилизации отходов и создании комплексной системы по сбору, сортировке и переработке твердых коммунальных отходов.

3. Достижение качественно нового уровня развития экологической культуры населения, организация и развитие системы экологического воспитания. Обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды и экологической обстановке.

4. Обеспечение надлежащего технического состояния скотомогильника у д. Михеево сельского поселения Уломское.

5. Привлечение экспертных организаций для проведения анализа и оценки негативного воздействия на окружающую среду.

6. Уменьшение загрязнения водных объектов организациями и в коммунальном комплексе.

7.Участие в контрольно-надзорных мероприятиях на особо охраняемых природных территориях.

8. Участие в мероприятиях по обследованию территорий при проведении своевременной рекультивации нарушенных земель.

В программу не включены задачи, предусмотренные Стратегией и Планом мероприятий, а именно:

1. Снижение ущерба от негативных процессов и явлений в результате деятельности по разработке недр методом своевременной рекультивации земли.

2. Создание и развитие системы особо охраняемых природных территорий, обеспечивающей сохранение естественных экосистем, природных ландшафтов и комплексов.

3. Обеспечение охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, занесенных в красную книгу Вологодской области.

Для решения основных задач в рамках программы предполагается реализация шести основных мероприятий:

- мероприятия по берегоукреплению и ремонту гидротехнических сооружений;

- мероприятия по предотвращению загрязнения окружающей среды района отходами;

- экологогическое образование и воспитание;

- мероприятия по контролю за техническим состоянием скотомогильника.

- привлечение экспертных организаций для проведения анализа и оценки негативного воздействия на окружающую среду;

- уменьшение загрязнения водных объектов организациями и в коммунальном комплексе.

В паспорте Программы отражены 8 целевых индикаторов и показателей Программы, на основании которых будет производиться оценка эффективности реализации Программы. Семь целевых индикаторов не соответствуют требованиям, установленным пунктом 10 Порядка и пункта 23 Методических рекомендаций, не отвечают требованиям измеримости, а являются основными мероприятиями или конечным результатом реализации Программы, а именно:

1. Снижение количества граждан, проживающих на территории, подверженной негативному воздействию вод, к 2030 году не менее чем на 30%;

2. Поддержание общего количества населения района, принявшего участие в мероприятиях экологической направленности на уровне 2650 человек;

3. Поддержание технического состояния скотомогильника;

4. Привлечение нарушителей к административной ответственности, сумма наложенных штрафов в размере 70 тысяч рублей в год;

5. Снижение уровня загрязнения водных объектов, в том числе за счет выполнения комплекса работ по реконструкции и ремонту очистных сооружений;

6. Сохранение доли площади территории района, занятой особо охраняемыми природными территориями, в общей площади территории района на уровне 8,1 % к 2030 году;

7. Снижение ущерба от негативных процессов и явлений в результате отслеживания проведения мероприятий по своевременной рекультивации нарушенных земель.

Срок реализации Программы – 2020 - 2025 годы.

Ожидаемым конечным результатом Программы является:

- снижение количества граждан, проживающих на территории, подверженной негативному воздействию вод, к 2030 году не менее чем на 30%;

- доля использованных, утилизированных и обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления с 36,0 % (в 2020 году) до 44,0 % (в 2025 году);

- поддержание общего количества населения района, принявшего участие в мероприятиях экологической направленности на уровне 2650 человек;

- поддержание технического состояния скотомогильника у д. Михеево сельского поселения Уломское Череповецкого района;

- привлечение нарушителей к административной ответственности, сумма наложенных штрафов в размере 70 тысяч рублей в год;

- снижение загрязнения сточных вод в общем объеме отводимых в водные объекты сточных вод, подлежащих очистке, к 2025 году;

-сохранение доли площади территории района, занятой особо охраняемыми природными территориями на уровне 8,1 % к 2030 году;

- снижение ущерба от негативных процессов и явлений в результате отслеживания проведения мероприятий по своевременной рекультивации нарушенных земель.

Срок реализации Программы до 2025 года, таким образом, временной период ограничен 2025 годом, и отдельные ожидаемые результаты реализации Программы до 2030 года применять не корректно.

В результате экспертизы установлены отдельные нарушения и недостатки:

1. В нарушении пункта 8.2 Методических рекомендаций раздел 4 Программы не содержит информацию об обосновании объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы.

2. В приложении 1 к Программе сумма расходов ответственного исполнителя и соисполнителей муниципальной программы в 2020 году не соответствует строке всего.

3. В приложении 1 к Программе сумма областного бюджета не учтена в расходах 2021-2025 годов.

4. Индикаторы (показатели) в приложении 3 не соответствуют показателям в приложении 6, а также индикаторам (показателям) в паспорте Программы.

5. В приложении 4 и приложении 5 не соответствуют основные мероприятия, а именно, в приложении 4 отсутствует основное мероприятие 3 «Экологическое воспитание и образование».

6. В приложении 6 к программе «Методика расчета значений целевых индикаторов (показателей) Программы» в графе «Методика расчета, источник исходных данных» методика расчета отсутствует. В данной графе указаны сами индикаторы, задачи, а также ожидаемые конечные результаты. В методике расчета отсутствует алгоритм формирования показателей, представляющий собой методику количественного (формульного) исчисления показателя и необходимые пояснения к ней. В дальнейшем, при проведении оценки эффективности муниципальной программы будет невозможно установить степень эффективности муниципальной программы.

Отсутствие финансово-экономического обоснования не позволяет провести финансовую экспертизу затрат на реализацию программы и оценить достоверность объема средств, предназначенного для выполнения Программы.

**Выводы по результатам экспертизы проекта муниципальной Программы сформированы на основании представленных документов и информации.**

1. Проект муниципальной Программы в целом разработан в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации района от 09.08.2013 года № 2068 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района».

2. Проект муниципальной Программы содержит основные параметры - цели, задачи, показатели (индикаторы), конечные результаты реализации муниципальной программы, сроки их достижения, объем ресурсов, необходимый для достижения целей муниципальной Программы. Однако, Контрольно-счетный комитет отмечает, что проект Программы содержит многочисленные нарушения и недостатки и требует доработки.

**Рекомендации и предложения о мерах по устранению выявленных недостатков:**

1. Сформулировать цель Программы в соответствии с требованиями, установленными пунктами 2, 17,18 Методических рекомендаций.

2. Задачи программы привести в соответствии со Стратегией с Планом мероприятий.

3. Наименование целевых индикаторов (показателей), с целью соответствия признакам измеримости и однозначности, необходимо привести в соответствие с требованиями, установленными пунктом 10 Порядка и пункта 23 Методических рекомендаций.

4. Устранить несоответствия и недостатки в текстовой части Программы и в приложениях.

5. Информацию о выполнении рекомендаций направить в адрес Контрольно-счетного комитета.

Председатель

Контрольно – счетного комитета

Муниципального Собрания

Череповецкого муниципального

района Н.Г.Васильева

Инспектор

Контрольно – счетного комитета

Муниципального Собрания

Череповецкого муниципального

района Е.Л.Степанова