

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

от 24.01.2023 № 3

г. Череповец

**Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период»**

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетном комитете Череповецкого муниципального района, утвержденным решением Муниципального Собрания района от 09.12.2021 № 252,

1. Утвердить прилагаемый Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период».
2. Распоряжение разместить на официальном сайте Череповецкого муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель комитета Н.Г. Васильева

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

УТВЕРЖДЕН

распоряжением

контрольно-счетного

комитета Череповецкого муниципального района

от 24.01.2023 № 3

**Стандарт   
внешнего муниципального финансового контроля**

**«Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период»**

2023 год

**Содержание**

1. Общие положения …………………………………………………. …………4

2. Правила и процедуры осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета………………………………………........... 5

3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетного комитета по проекту бюджета………………………………………………. 10

**1. Общие положения**

* 1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в целях проведения контрольно-счетным комитетом Череповецкого муниципального района (далее – Контрольно – счетный комитет) экспертизы проекта местного бюджета в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и нормативными правовыми актами муниципального образования в сфере организации бюджетного процесса и деятельности Контрольно – счетного комитета.
  2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 №2ПК.
  3. Стандарт предназначен для применения сотрудниками Контрольно – счетного комитета при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования, а также для подготовки заключения на проект решения о местном бюджете.
  4. Целью Стандарта является определение общих требований, правил ипроцедур проведения предварительного контроля формирования проекта местного бюджета.
  5. Задачами Стандарта является определение:
* целей, задач, предмета и объектов предварительного контроля формирования проекта местного бюджета;
* порядка осуществления предварительного контроля формирования проекта местного бюджета;
* основных этапов организации и проведения предварительного контроля формирования проекта местного бюджета;
* структуры заключения Контрольно – счетного комитета на проект бюджета.
  1. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта местного бюджета сотрудники Контрольно – счетного комитета обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области, муниципального образования (далее – Законодательство), регламентом Контрольно – счетного комитета, настоящим Стандартом.
  2. Основные термины и понятия, используемые в Стандарте, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской Федерации.
  3. По вопросам, не урегулированным Стандартом, решения принимаются председателем Контрольно – счетного комитета либо лицом, уполномоченным на принятие таких решений.

1. **Правила и процедуры осуществления предварительного контроля формирования местного бюджета** 
   1. Предварительный контроль формирования местного бюджета представляет собой проводимый в соответствии с планом работы Контрольно – счетного комитета и со Стандартом комплекс экспертно-аналитических мероприятий и проверок, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Контрольно – счетного комитета на проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования.
   2. Целями предварительного контроля формирования местного бюджета является установление соответствия проекта решения о бюджете муниципального образования Законодательству, а также определение обоснованности его показателей.
   3. Задачами предварительного контроля формирования местного бюджета являютсяопределение обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования, оценка проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики муниципального образования, его соответствия положениям посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат, оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.
   4. Предметом предварительного контроля формирования местного бюджета являются проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.
   5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), в том числе:
      * проверка соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных главой 5 БК РФ;
      * проверка соблюдения порядка составления бюджета, определенного в главе 20 БК РФ;
      * проверка соблюдения требований к составу и содержанию проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в соответствии со статьей 184.2 БК РФ;
      * проверка соблюдения требований к основным характеристикам бюджета, составу показателей, устанавливаемых в соответствии со статьей 184.1 БК РФ;
      * соответствие порядка зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет, определенным в статьях 40, 41, 42, 46 БК РФ и главой 9 БК РФ.
   6. При осуществлении предварительного контроля формирования показателей бюджета должно быть проверено и проанализировано:

1) При оценке и анализе доходов бюджета:

* + - обратить внимание на то, что доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;
    - оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов;
    - проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;
    - установить наличие методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;
    - проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов.

2) При оценке и анализе расходов бюджета обратить внимание на:

* + - соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Вологодской области и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить за счет средств соответствующих бюджетов;
    - соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;
    - обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;
    - обоснование бюджетных ассигнований в части сроков предоставления обоснований бюджетных ассигнований; охвата в обоснованиях бюджетных ассигнований показателями непосредственных результатов (пояснительными записками) сумм ассигнований, доведенных органом, организующим исполнение бюджета, в качестве предельных объемов в ходе составления проекта бюджета; устойчивости системы показателей непосредственных результатов;
    - анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными учреждениями.
    1. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.
    2. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований БК РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.
  1. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта местного бюджета являются:
     + сравнительный анализ соответствия проекта бюджета положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, прогнозу социально-экономического развития, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования;
     + сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;
     + сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за предыдущий период, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта местного бюджета;
     + анализ информации, полученной по запросам Контрольно – счетного комитета.
  2. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования местного бюджета по основным вопросам состоят в следующем:
     1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного года (и планового периода).

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы стратегического планирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета.

Анализ достоверности показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствие основным показателям сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Вологодской области.

* + 1. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета осуществляются с учетом информации по муниципальным программам:
    - сбалансированности по объему расходных обязательств;
    - обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов;
    - обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа программ.

3) Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета должны предусматривать:

* + - сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;
    - анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;
    - анализ законодательства Вологодской области о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов Вологодской области об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;
    - анализ нормативных правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;
    - факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;
    - сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов, а также факторов, определяющих эту динамику;
    - оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

4) Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета должна предусматривать:

* + - сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;
    - анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования;
    - анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;
    - анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
    - анализ правильности отражения объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;
    - анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение непрограммных направлений деятельности;
    - анализ соответствия объема резервного фонда нормам БК РФ;
    - проверку обоснованности бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы юридических лиц и имущественных взносов в муниципальные учреждения;
    - в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период проверить формирование объема условно утверждаемых расходов в соответствии со статьей 184.1 БК РФ.

5) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений должна предусматривать:

* + - анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;
    - сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

6) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета должны предусматривать:

* + - сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;
    - оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;
    - оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.
  1. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения предварительного контроля формирования проекта местного бюджета, определяются в соответствии с Регламентом Контрольно – счетного комитета.
  2. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования, конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса.

1. **Структура и основные положения заключения Контрольно-счетного комитета по проекту бюджета** 
   1. Заключение Контрольно – счетного комитета на проект бюджета муниципального образования подготавливается на основе:

* результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;
* итогов проверки и анализа проекта решения представительного органа о бюджете;
* итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных исполнительным органом с проектом решения представительного органа о бюджете в соответствии с БК РФ;
* результатов контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Контрольно – счетного комитета на проекты решений представительного органа об исполнении бюджета муниципального образования за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;
* анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года;
* итогов проверки и анализа проекта среднесрочного финансового плана муниципального образования в случае формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год;
* анализа информации, полученной по запросам Контрольно – счетного комитета.

3.2. Заключение Контрольно–счетного комитета на проект бюджета муниципального образования состоит из следующих разделов:

Общие положения;

Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета;

Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования);

Характеристика прогнозируемых доходов бюджета муниципального образования;

Характеристика прогнозируемых расходов бюджета муниципального образования;

Расходы на реализацию муниципальных программ;

Выводы и предложения.

3.3. В заключении Контрольно–счетного комитета отражаются:

оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

соблюдение требований действующего бюджетного законодательства при формировании и представлении проекта бюджета (соблюдение требований и ограничений, установленных БК РФ);

оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;

результаты анализа документов и материалов, на основании которых сформирован проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период; общая характеристика проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

характеристика доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период (налоговые, неналоговые доходы, безвозмездные поступления);

оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

характеристика расходной части проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период (итоги анализа расходов по разделам и подразделам классификации расходов, по ведомствам, на исполнение публичных нормативных обязательств, на реализацию муниципальных программ и бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности);

характеристика источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга, муниципальных заимствований, расходов на обслуживание и погашение муниципальных долговых обязательств;

концептуальные предложения Контрольно–счетного комитета по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.