

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**162612, Вологодская область, г. Череповец, ул. Первомайская, д.58**

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46, e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«27» ноября 2021 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия на проект решения Совета муниципального образования Югское «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Югское от 15.12.2020 № 152 «О бюджете муниципального образования Югское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.5 плана работы Контрольно-счетного комитета Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2021 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетном комитете Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 30.10.2012 № 492.

Проект решения Совета муниципального образования Югское «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Югское от 15.12.2020 № 152 «О бюджете муниципального образования Югское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект) представлен Советом поселения 24.11.2021 года. Экспертиза Проекта проведена в соответствии с положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Югское, утвержденным решением Совета муниципального образования Югское от 30.06.2020 года № 133.

В результате внесения изменений основные характеристики бюджета в 2021 году составят: доходы бюджета 23 591,2 тыс. рублей (увеличение на 23,8 тыс. руб.), расходы 28 849,1 тыс. рублей (увеличение на 337,0 тыс. руб.), дефицит бюджета 5257,9 тыс. рублей (увеличение на 313,2 тыс. руб. за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2021 года).

Проектом предлагается внести изменения в 6 приложений, изложив их в новой редакции.

Изменения доходов бюджета поселения в 2021 году изложены в следующей таблице.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Решение от 15.12.2020 №152 | Проект решения на 24.11.2021 | Изменения |
| Налоги на прибыль, доходы | 416,0 | 416,0 | 0 |
| Налоги на совокупный доход | 60,0 | 60,0 | 0 |
| Налог на имущество физических лиц | 2 003,0 | 2 003,0 | 0 |
| Земельный налог | 10 248,0 | 10 248,0 | 0 |
| Государственная пошлина | 7,0 | 7,0 | 0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 220,9 | 223,7 | +2,8 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 592,2 | 612,9 | +20,7 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 814,6 | 814,6 | 0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 119,1 | 119,1 | +0,3 |
| *Итого собственных доходов* | *14 480,8* | *14 504,6* | *+23,8* |
| *Безвозмездные поступления* | *9 086,6* | *9 086,6* | *0* |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 4590,8 | 4590,8 | 0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 3709,1 | 3709,1 | 0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 263,2 | 263,2 | 0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 196,0 | 196,0 | 0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 222,0 | 222,0 | 0 |
| Доходы бюджетам от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов | 105,5 | 105,5 | 0 |
| **Итого доходов** | **23 567,4** | **23 591,2** | **+23,8** |

Проектом предлагается увеличение доходов на 23,8 тыс. рублей за счет неналоговых доходов (доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, штрафы, санкции, возмещение ущерба).

Изменения в распределении бюджетных ассигнований в 2021 году по разделам изложены в следующей таблице.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов (подразделов) | Решение от 15.12.2020 №152 | Проект решения на 24.11.2021 | Изменения |
| Общегосударственные вопросы | 9209,7 | 8937,5 | -272,2 |
| Национальная оборона | 261,2 | 261,2 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 425,1 | 413,0 | -12,1 |
| Национальная экономика | 35,0 | 35,0 | 0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 9 515,1 | 10 136,4 | +621,3 |
| Культура, кинематография | 7190,7 | 7190,7 | 0 |
| Социальная политика | 1 715,7 | 1 715,7 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 159,6 | 159,6 | 0 |
| **Итого расходов** | **28 512,1** | **28 849,1** | **+337,0** |

В 2021 году проектом предлагается увеличение расходов на 337,0 тыс. руб.:

1. За счет сокращения бюджетных ассигнований в объеме 284,3 тыс. рублей:

1.1. по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 272,2 тыс. руб. (экономия по расходам на проведение выборов, оценке имущества, почтовым расходам в сумме 345,7 тыс. руб. и дополнительная потребность по пени и налогу на НДС в сумме 69,3 тыс. руб.).

При планировании бюджетных ассигнований установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации. В нарушении Указаний о порядке формирования структуры кода целевой статьи расходов бюджета муниципального образования Югское, о порядке применения справочной информации, необходимой для детализации показателей сводной бюджетной росписи муниципального образования Югское, показателей бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Югское и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных постановлением администрации от 25.03.2021 №115, бюджетные ассигнования, планируемые на уплату НДС за реализацию муниципального имущества физическим лицам отражаются по направлению расходов «00190». Однако, объекты находятся в муниципальной собственности и учитываются в реестре казны. Таким образом, бюджетные ассигнования на данные цели должны утверждаться по направлению расходов «20130» «Содержание муниципальной казны».

Также по данному разделу предлагается перераспределение бюджетных ассигнований в объеме 4,2 тыс. руб. с расходов на выплату заработной платы сотрудников Администрации муниципального образования Югское на увеличение заработной платы Главы поселения. В пояснительной записке и расчетах и обоснованиях, представленных к проекту, информация о данных изменениях отсутствует.

1.2. по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 12,1 тыс. руб. (экономия).

2. За счет увеличения бюджетных ассигнований в объеме 621,3 тыс. рублей по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (экономия расходов по организации мест накопления ТКО и прочие мероприятия по благоустройству в сумме 538,7 тыс. руб. и дополнительная потребность на разработку ПСД для строительства сетей уличного освещения д. Костяевка ул. Лесная, электроснабжение уличного освещения, текущий ремонт светильников в сумме 1160,0 тыс. руб.).

В результате анализа распределения бюджетных ассигнований бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям) видам расходов классификации расходов бюджета поселения на 2021 год установлено, что предполагаемый Проект влечет за собой изменения объемов финансирования по 4 из 6 муниципальных программ, подлежащих реализации в 2021 году (таблица 3).

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Сумма расходов по муниципальным программам | | |
| Решение от 15.12.2020 №152 | Проект решения на 24.11.2021 | Изменения |
| Развитие материально- технической базы и информационно- коммуникационных технологий в Администрации муниципального образования Югское на 2014-2023 годы | 2 466,6 | 2 440,6 | -26,0 |
| Благоустройство территории муниципального образования Югское на 2014-2023 годы | 9217,6 | 9838,9 | +621,3 |
| Сохранение и развитие культурного потенциала муниципального образования Югское на 2014-2023 годы | 7190,7 | 7190,7 | 0 |
| Социальная поддержка граждан муниципального образования Югское на 2016-2023 годы | 1715,7 | 1715,7 | 0 |
| Совершенствование муниципального управления в муниципальном образовании Югское на 2014-2023 годы | 3 872,2 | 3 850,0 | -22,2 |
| Обеспечение пожарной безопасности муниципального образования Югское на 2014-2023 годы | 425,1 | 413,0 | -12,1 |
| **Итого расходов** | **24 887,9** | **25 448,9** | **+561,0** |

Таким образом, бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ увеличатся на 561,0 тыс. рублей, непрограммные расходы сократятся на 224,0 тыс. руб.

В соответствии с бюджетным законодательством увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Согласно представленных материалов к Проекту видно, что поправки в бюджет поселения вносятся в связи с увеличением доходов и перераспределением бюджетных ассигнований. Однако, увеличение бюджетных ассигнований по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» не обоснованно. С Проектом не представлены расчеты предлагаемых изменений в части увеличения бюджетных ассигнований на увеличение заработной платы Главы поселения. Оплата труда Главы поселения регулируется Положением об оплате труда Главы муниципального образования Югское, утвержденным решением Совета муниципального образования Югское от 17.12.2019 №114 (с изменениями). Утвержденные решением о бюджете бюджетные ассигнования по разделу 0102 в объеме 220,0 тыс. рублей обеспечивают исполнение принятого расходного обязательства на оплату труда Главы поселения в текущем финансовом году (с 08.10.2021 года). Таким образом, увеличение бюджетных ассигнований по классификации «0102 9110070030 120» в объеме 4,2 тыс. рублей не обоснованно.

**Вывод:** Проект решения муниципального образования Югское «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Югское от 15.12.2020 №152 «О бюджете муниципального образования Югское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в целом соответствует нормам действующего бюджетного законодательства, однако, содержит нарушения. Результаты проведенного анализа проекта решения, дают основание для рассмотрения Проекта только с учетом устранения нарушений.

Председатель

Контрольно – счетного комитета

Муниципального Собрания

Череповецкого муниципального

района Н.Г. Васильева