**Письмо Федеральной службы по труду и занятости от 20 января 2021 г. N 87-ТЗ Об обязательном проведении внепланового инструктажа и внеочередной проверки знаний требований охраны труда работников организаций независимо от срока проведения предыдущей проверки в связи с вступлением в силу ряда новых правил по охране труда**

Письмо Федеральной службы по труду и занятости от 20 января 2021 г. N 87-ТЗ

В связи с вступлением в силу 1 января 2021 года новых [правил](http://base.garant.ru/992739/) по охране труда Федеральная служба по труду и занятости сообщает следующее.

Согласно [ст. 225](http://base.garant.ru/12125268/019663de1a1d5400d8d7e472836929d5/#block_225) Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В настоящее время действующим является Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденный [постановлением](http://base.garant.ru/185522/) Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 года N 1/29 (далее – Порядок). [Пунктами 2.1.6.](http://base.garant.ru/185522/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_216) и [3.3.](http://base.garant.ru/185522/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_33) Порядка предусмотрено, что при введении в действие новых или изменении законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда, работодатель обязан провести внеплановый инструктаж и внеочередную проверку знаний требований охраны труда работников организаций независимо от срока проведения предыдущей проверки.

Учитывая изложенное, с вступлением в силу ряда [правил](http://base.garant.ru/992739/) по охране труда работодатель обязан с 1 января 2020 года провести внеплановый инструктаж и внеочередную проверку знаний требований охраны труда работников организаций независимо от срока проведения предыдущей проверки.

При этом, не прохождение работниками в установленном порядке обучения и проверки знаний и навыков в области охраны труда является безусловным основанием к отстранению от работы таких работников ([ст. 76](http://base.garant.ru/12125268/ef67419dbaa01e4d228acc1d3cf42314/#block_76) ТК РФ).

За допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда предусмотрена административная ответственность по [ч. 3 ст. 5.27.1](http://base.garant.ru/12125267/8e300f34010d26b09aa5e22add04ad5f/#block_52713) Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении (далее - КоАП РФ).

При установлении в ходе проведения надзорно – контрольных мероприятий фактов неисполнения работодателем требований [ст. 76](http://base.garant.ru/12125268/ef67419dbaa01e4d228acc1d3cf42314/#block_76) ТК РФ, [п. п. 2.1.6](http://base.garant.ru/185522/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_216) и [3.3](http://base.garant.ru/185522/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_33) Порядка и при наличии достаточных оснований следует принимать предусмотренные законодательством меры реагирования:

- выдача работодателю предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием конкретных сроков их устранения;

- выдача работодателю предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда;

- принятие мер к возбуждению дела об административном правонарушении в отношении виновных лиц.

Вместе с тем, учитывая объем вступивших в силу [правил](http://base.garant.ru/992739/) по охране труда, специфику деятельности работодателя, количество работников и время, необходимое работодателю для организации исполнения требований [п. п. 2.1.6.](http://base.garant.ru/185522/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_216) и [3.3.](http://base.garant.ru/185522/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_33) Порядка, при выдаче обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений следует устанавливать разумный и достаточный срок, а при определении вида и размера административного наказания учитывать все обстоятельства допущенных нарушений.

Если будет установлено, что действие или бездействие, формально содержащее признаки состава административного правонарушения, с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, то может быть рассмотрен вопрос о замене административного наказания в виде административного штрафа предупреждением ([ст. 3.4](http://base.garant.ru/12125267/caed1f338455c425853a4f32b00aa739/#block_34) КоАП РФ) или о малозначительности совершенного правонарушения ([ст. 2.9](http://base.garant.ru/12125267/7a69fb6632f5876efd3160114758a106/#block_29) КоАП РФ).

Помимо этого, в случаях, когда исполнение работодателем обязанности по проведению внепланового инструктажа и внеочередной проверки знаний требований охраны труда работников организаций фактически не возможно (например, проведение мероприятий по закупке в соответствии с [Федеральным законом](http://base.garant.ru/70353464/) от 05.04.2013 N 44 – ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или [Федеральным законом](http://base.garant.ru/12188083/). от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"), а также при обстоятельствах, зависящих от третьих лиц, независимых от работодателя и не подчиненных ему (например, организации, оказывающие услуги по охране труда), следует рассматривать вопрос о наличии в действиях (бездействии) работодателя вины как признака субъективной стороны состава административного правонарушения.

При отсутствии состава административного правонарушения производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению ([п. 2 ч. 1 ст. 24.5](http://base.garant.ru/12125267/96381983c8a6b7d2875caa56c47c1efc/#block_24502) КоАП РФ).

Также направляем позицию Минтруда России по вопросу проведения внеочередной проверки знаний требований охраны труда работников ([письмо](http://base.garant.ru/400201630/) Минтруда России от 14.01.2021 N 15-2/10/В-167 прилагается).