

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**162612, Вологодская область, г. Череповец, ул. Первомайская, д.58**

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46, e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«22» октября 2021 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия на проект решения Совета муниципального образования Мяксинское «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Мяксинское от 18.12.2020 № 144 «О бюджете муниципального образования Мяксинское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.5 плана работы Контрольно-счетного комитета Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2021 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетном комитете Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 30.10.2012 № 492.

Проект решения Совета муниципального образования Мяксинское «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Мяксинское от 18.12.2020 № 144 «О бюджете муниципального образования Мяксинское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект) представлен Советом поселения 21.10.2021 года. Экспертиза Проекта проведена в соответствии с положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мяксинское, утвержденным решением Совета муниципального образования Мяксинское от 04.09.2020 года № 127.

В результате внесения изменений основные характеристики бюджета в 2021 году составят: доходы бюджета 16 582,1 тыс. рублей (увеличение на 183,8 тыс. руб.), расходы 17 291,9 тыс. рублей (увеличение на 183,9 тыс. руб.), дефицит бюджета 709,8 тыс. рублей (увеличение на 0,1 тыс. руб. за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2021 года).

Проектом предлагается внести изменения в 7 приложений, изложив их в новой редакции.

Изменения доходов бюджета поселения в 2021 году изложены в следующей таблице.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Решение от 18.12.2020 № 144 | Проект решения на 21.10.2021 | Изменения |
| Налоги на прибыль, доходы | 312,0 | 312,0 | 0 |
| Налог на имущество физических лиц | 562,0 | 562,0 | 0 |
| Земельный налог | 2 072,0 | 2 072,0 | 0 |
| Государственная пошлина | 10,0 | 10,0 | 0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 183,4 | 183,4 | 0 |
| *Итого собственных доходов* | *3 139,4* | *3 139,4* | *0* |
| *Безвозмездные поступления* | *13 258,9* | *13 442,7* | *+183,8* |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 5 468,1 | 5 651,9 | +183,8 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 4 254,6 | 4 254,6 | 0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 106,5 | 106,5 | 0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 3 032,0 | 3 032,0 | 0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 397,7 | 397,7 | 0 |
| **Итого доходов** | **16 398,3** | **16 582,1** | **+183,8** |

Проектом предлагается увеличение доходов на 183,8 тыс. рублей за счет дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

Изменения в распределении бюджетных ассигнований в 2021 году по разделам изложены в следующей таблице.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов (подразделов) | Решение от 18.12.2020 № 144 | Проект решения на 21.10.2021 | Изменения |
| Общегосударственные вопросы | 4429,4 | 4613,2 | +183,8 |
| Национальная оборона | 104,5 | 104,5 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 251,0 | 251,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 3 042,0 | 3 042,0 | 0,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 6 141,2 | 6 141,3 | +0,1 |
| Культура, кинематография | 2 504,4 | 2 504,4 | 0,0 |
| Социальная политика | 601,0 | 601,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 34,5 | 34,5 | 0,0 |
| **Итого расходов** | **17 108,0** | **17 291,9** | **+183,9** |

В 2021 году проектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на 183,9 тыс. руб. в том числе:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 183,8 тыс. рублей, в том числе на заработную плату в сумме 170,6 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты на осуществление переданных полномочий в сумме 13,2 тыс. рублей;

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 0,1 тыс. рублей на иные межбюджетные трансферты (осуществление отдельных полномочий по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов в части закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов.

В результате анализа распределения бюджетных ассигнований бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям) видам расходов классификации расходов бюджета поселения на 2021 год установлено, что предполагаемый Проект влечет за собой изменения объемов финансирования по 2 из 6 муниципальных программ, подлежащих реализации в 2021 году (таблица 3).

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Сумма расходов по муниципальным программам | | |
| Решение от 18.12.2020 № 144 | Проект решения на 21.10.2021 | Изменения |
| Благоустройство территории муниципального образования Мяксинское на 2014-2023 годы | 6068,9 | 6062,6 | -6,3 |
| Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Мяксинское на 2014-2023 годы | 34,5 | 34,5 | 0,0 |
| Сохранение и развитие культурного потенциала муниципального образования Мяксинское на 2016-2023 годы | 2504,4 | 2504,4 | 0,0 |
| Обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования Мяксинское на 2016-2023 годы | 251,0 | 251,0 | 0,0 |
| Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании Мяксинское на 2018-2023 годы | 601,0 | 601,0 | 0,0 |
| Формирование современной городской среды на территории муниципального образования Мяксинское на 2020-2023 годы | 72,3 | 78,7 | +6,4 |
| **Итого расходов** | **9532,1** | **9532,2** | **+0,1** |

Таким образом, бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ увеличатся на 0,1 тыс. рублей, непрограммные расходы увеличатся на 183,8 тыс. рублей.

В соответствии с бюджетным законодательством увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Согласно представленных материалов к Проекту видно, что поправки в бюджет вносятся в связи с увеличением доходов.

Рассмотрев данный проект, Контрольно-счетный комитет установил нарушения бюджетного законодательства и недостатки, которые необходимо устранить:

1. В пункте 1.3 Проекта статью 9 изложить в следующей редакции:

« Статья 9.

Повысить с 1 сентября 2021 года в 1,1 раза размеры должностных окладов (денежных вознаграждений) лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов лиц, замещающих должности муниципальной службы, лиц, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных органов, за исключением лиц, замещающих должности муниципальной службы, финансируемых за счет субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.».

2. В соответствии с вносимыми изменениями в решение о бюджете предусматривается поступление дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы. Однако, Проектом не предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на субсидии муниципальному учреждению «Мяксинское социально-культурное объединение» на повышение оплаты труда работников учреждения культуры. Вместе с тем, в соответствии с постановлением администрации от 09.09.2021 № 117 «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования Мяксинское от 16.01.2018 № 12 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципального учреждения «Мяксинское социально-культурное объединение» с 01.09.2021 года устанавливаются размеры отраслевых повышающих коэффициентов с увеличением в 1,1 раза. Таким образом, в нарушении пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проектом не предусматривается увеличение субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в связи с повышением оплаты труда работников.

3. По подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» Проектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований в объеме 84,6 тыс. рублей на увеличение заработной платы Главы поселения. С Проектом не представлены расчеты предлагаемых изменений в части увеличения бюджетных ассигнований на увеличение заработной платы Главы. Оплата труда Главы поселения регулируется Положением об оплате труда Главы муниципального образования Мяксинское, утвержденным решением Совета муниципального образования Мяксинское от 17.12.2019 №100 (с изменениями). В соответствии с вышеуказанным Положением ежемесячный фонд оплаты труда Главы поселения с начислениями на фонд оплаты труда составляет 76,2 тыс. рублей. Следовательно, на исполнение принятого расходного обязательства на оплату труда Главы поселения в текущем финансовом году (с учетом повышения с 01.09.2021) дополнительная потребность за счет дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда составит 30,5 тыс. рублей (без учета материальной помощи, единовременной выплаты к отпуску). Таким образом, увеличение бюджетных ассигнований в объеме 84,6 тыс. рублей на увеличение заработной платы Главы поселения не обоснованно.

4. В соответствии с Указаниями о порядке формирования структуры кода целевой статьи расходов бюджета муниципального образования Мяксинское, о порядке применения справочной информации, необходимой для детализации показателей сводной бюджетной росписи муниципального образования Мяксинское, показателей бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Мяксинское и лимитов бюджетных обязательств, утвержденные постановлением Администрации муниципального образования Мяксинское от 28.01.2016 № 35 (с измененями) по КВР 120 направление расходов «00190» ( в части увеличения заработной платы) заменить на «70030» «Реализация расходных обязательств в части обеспечения выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений».

**Вывод:** Проект решения Совета муниципального образования Мяксинское «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Мяксинское от 18.12.2020 № 144 «О бюджете муниципального образования Мяксинское на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» не соответствует требованиям бюджетного законодательства. Результаты проведенного анализа проекта решения, дают основание для рассмотрения проекта решения только с учетом устранения нарушений и недостатков.

Председатель

Контрольно – счетного комитета

Муниципального Собрания

Череповецкого муниципального

района Н.Г. Васильева