

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**162612, Вологодская область, г. Череповец, ул. Первомайская, д.58**

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46, e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«12» мая 2020 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия на проект решения Совета Судского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Судского сельского поселения от 17.12.2019 № 113 «О бюджете Судского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.5 плана работы Контрольно-счетного комитета Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2020 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетном комитете Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 30.10.2012 № 492.

Проект решения Совета Судского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Судского сельского поселения от 17.12.2019 № 113 «О бюджете Судского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов» (далее – Проект) представлен Советом поселения 08.05.2020 года. Экспертиза Проекта проведена в соответствии с положением о бюджетном процессе в Судском сельском поселении, утвержденным решением Совета Судского сельского поселения от 02.04.2020 № 133.

В результате внесения изменений основные характеристики бюджета поселения в 2020 году составят: доходы бюджета 27 408,7 тыс. рублей (увеличение на 1378,3 тыс. руб.), расходы 27 546,7 тыс. (увеличение на 1378,3 тыс. руб.), дефицит бюджета 138,0 тыс. рублей.

Основанием для внесения изменений являются:

- приказ Минфина России от 29.11.2019 №206н «О внесении изменений в порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. N 85н»;

- постановление Правительства области от 16.03.2020 №248 «Об определении муниципальных образований области, бюджетам которых предоставляются субсидии из областного бюджета на реализацию проекта «Народный бюджет»;

- решение Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района от 09.04.2020 № 128 «О внесении изменений в решение Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района от 16.12.2019 №110 «О бюджете Череповецкого муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

- протокол заседания комиссии по повышению эффективности бюджетных расходов от 06.05.2020г.

Проектом предлагается внести изменения в 6 приложений, изложив их в новой редакции.

Изменения доходов бюджета поселения в 2020 году изложены в следующей таблице.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Решение от 17.12.2019 №113 | Проект решения на 18.05.2020 | Изменения |
| Налоги на прибыль, доходы | 575,0 | 575,0 | 0 |
| Налог на имущество физических лиц | 3127,0 | 3127,0 | 0 |
| Земельный налог | 6820,0 | 6820,0 | 0 |
| Государственная пошлина | 50,0 | 50,0 | 0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 1277,0 | 1277,0 | 0 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 379,0 | 379,0 | 0 |
| *Итого собственных доходов* | *12 228,0* | *12 228,0* | *0* |
| *Безвозмездные поступления* | *13 802,4* | *15 180,7* | *1378,3* |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 6518,9 | 6984,1 | 465,2 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 3249,1 | 4162,2 | 913,1 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 235,9 | 235,9 | 0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 3798,5 | 3798,5 | 0 |
| **Итого доходов** | **26 030,4** | **27 408,7** | **1378,3** |

Проектом предлагается увеличение доходов на 1378,3 тыс. руб. за счет дополнительных поступлений:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов на сумму 465,2 тыс. руб.;

- прочих субсидий на сумму 913,1 тыс. руб.

При проведении экспертно - аналитического мероприятия установлено, что из бюджета Череповецкого муниципального района бюджету Судского сельского поселения дотации предоставляются на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в сумме 465,2 тыс. руб., а не на выравнивание бюджетной обеспеченности. Таким образом, представленный Проект содержит несоответствия.

Изменения в распределении бюджетных ассигнований в 2020 году по разделам изложены в следующей таблице.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов (подразделов) | Решение от 17.12.2019 №113 | Проект решения на 18.05.2020 | Изменения |
| Общегосударственные вопросы | 6144,1 | 6248,8 | 104,7 |
| Национальная оборона | 233,9 | 233,9 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 36,0 | 678,9 | 642,9 |
| Национальная экономика | 3009,8 | 3009,8 | 0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 8010,5 | 8394,0 | 383,5 |
| Образование | 40,0 | 40,0 | 0 |
| Культура, кинематография | 6602,0 | 6602,0 | 0 |
| Социальная политика | 104,6 | 104,6 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 1987,5 | 2234,7 | 247,2 |
| **Итого расходов** | **26 168,4** | **27 546,7** | **1378,3** |

В 2020 году проектом предлагается увеличение расходов на 1378,3 тыс. руб. по следующим разделам:

- «Общегосударственные вопросы» на сумму 104,7 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятий «Развитие материально-технической базы и информационно-коммуникационных технологий в Судском сельском поселении на 2014-2022 годы» в сумме 21,4 тыс. руб. и 83,3 тыс. руб. на иные межбюджетные трансферты (осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления Череповецкого муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями);

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 642,9 тыс. руб. на реализацию проекта «Народный бюджет» (благоустройство пожарного подъезда к реке Ильмаза в д. Большой Исток, благоустройство пожарного подъезда к реке Суда в п. Кривец за счет средств областного бюджета в сумме 489,2 тыс. руб., за счет средств поселения в сумме 153,7 тыс. руб.);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 383,5 тыс. руб. на реализацию проекта «Народный бюджет» (спил деревьев в Судском сельском поселении, изготовление стел для памятников воинам Великой Отечественной войны, строительство детской площадки);

- «Физическая культура и спорт» на сумму247,2 тыс. руб., на повышение заработной платы.

В результате анализа распределения бюджетных ассигнований бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям) видам расходов классификации расходов бюджета поселения на 2020 год установлено, что предполагаемый Проект влечет за собой изменения объемов финансирования по 4 из 11муниципальных программ, подлежащих реализации в 2020 году (таблица 3).

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Сумма расходов по муниципальным программам | | |
| Решение от 17.12.2019 №113 | Проект решения на 18.05.2020 | Изменения |
| «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог и искусственных сооружений общего пользования муниципального значения Судского сельского поселения на 2014-2020 годы». | 2807,0 | 2807,0 | 0 |
| «Содействие занятости населения Судского сельского поселения 2014-2022 годы» | 176,3 | 176,3 | 0 |
| «Развитие материально-технической базы и информационно-коммуникационных технологий в Судском сельском поселении на 2014-2022 годы» | 971,7 | 993,1 | 21,4 |
| «Обеспечение пожарной безопасности Судского сельского поселения на 2014-2022 годы» | 36,0 | 678,9 | 642,9 |
| «Благоустройство территории Судского сельского поселения на 2016-2022 годы» | 6943,2 | 7349,6 | 406,4 |
| «Развитие молодёжной политики на территории Судского сельского поселения на 2016-2022 годы» | 40,0 | 40,0 | 0 |
| «Сохранение и развитие культурного потенциала судского сельского поселения на 2016-2022 годы» | 6602,0 | 6602,0 | 0 |
| «Социальная поддержка граждан Судского сельского поселения на 2016-2022 годы» | 104,6 | 104,6 | 0 |
| «Развитие физической культуры и спорта на территории Судского сельского поселения на 2016-2022 годы» | 1987,5 | 2234,7 | 247,2 |
| «Совершенствование муниципального управления в Судском сельском поселении на 2017-2022 годы» | 34,3 | 34,3 | 0 |
| «Формирование современной городской среды в Судском сельском поселении на 2018-2022 годы» | 75,8 | 52,9 | -22,9 |
| **Итого расходов** | **19 778,4** | **21 073,4** | **1295,0** |

Таким образом, бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ увеличатся на 1295,0 тыс. рублей, непрограммные расходы составят 83,3 тыс. рублей на иные межбюджетные трансферты (осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления Череповецкого муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями). В составе документов с Проектом представлены обоснования предлагаемых изменений, которые содержат источники финансирования, однако, не содержат расчеты.

В соответствии с бюджетным законодательством увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Согласно представленных материалов к Проекту видно, что поправки в бюджет поселения вносятся в связи с увеличением объема безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета района.

Рассмотрев данный проект, Контрольно-счетный комитет установил отдельные недостатки, которые необходимо устранить:

1. В Проекте отсутствует внесение изменений в приложение 10 к решению Совета Судского сельского поселения от 17.12.2019 № 113 «О бюджете Судского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы». Межбюд**жетные трансферты, передаваемые из бюджета Судского сельского поселения бюджету Череповецкого муниципального района в 2020 году на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в рамках соглашений о межмуниципальном сотрудничестве в соответствии с Проектом составят 642,5 тыс. руб. Таким образом, необходимо приложение 10 изложить в новой редакции и данное изменение включить в пункт 2 Проекта.**

2. В Проект решения включить пункт 1.2. следующего содержания «1.2. В пункте 4 статьи 5 раздела 3 цифры «582,2» заменить цифрами «642,5»».

3. В приложении 1 к Проекту установлены расхождения в сумме поступления дотаций, итоговой суммы поступления субсидий, наименованию и коду бюджетной классификации:

- по классификации «20220000000000150» цифру «3249,1» заменить на цифру «4162,2»;

- по классификации «20216001000000150» цифру «1320,2» заменить на цифру «855,0»;

- по классификации «20215009000000150» цифру «607,8» заменить на цифру «1073,0»;

- код бюджетной классификации «20239998000000150» заменить на «20236900000000150» и наименование дохода «Единая субвенция местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации»,

- код бюджетной классификации «20239998100000150» заменить на «20236900100000150» и наименование дохода «Единая субвенция бюджетам сельских поселений из бюджета субъекта Российской Федерации».

4. В приложении 2 отсутствует код дохода «20215001100000150».

5. В приложении 3:

- по подразделу «0310» цифру «6789» заменить на цифру «678,9»;

- по подразделу «0801» цифру «5995,9» заменить на цифру «6602,0».

6. В приложении 6:

- по целевой статье «05001S2270» код вида расходов «410» заменить на «240»;

- наименование муниципальной программы «Развитие молодёжной политики на территории Судского сельского поселения на 2016-2021 годы» и подпрограммы «Физическая культура и спорт на 2016-2021 год» привести в соответствие.

**Вывод:** Проект решения Совета Судского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Судского сельского поселения от 17.12.2019 № 113 «О бюджете Судского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов» содержит многочисленные недостатки и не может быть принят в данной редакции.

Председатель

Контрольно – счетного комитета

Муниципального Собрания

Череповецкого муниципального

района Н.Г.Васильева