

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**162612, Вологодская область, г. Череповец, ул. Первомайская, д.58**

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46, e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«19» октября 2021 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия на проект решения Совета Судского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Судского сельского поселения от 15.12.2020 № 167 «О бюджете Судского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.5 плана работы Контрольно-счетного комитета Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2021 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетном комитете Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 30.10.2012 № 492.

Проект решения Совета Судского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Судского сельского поселения от 15.12.2020 № 167 «О бюджете Судского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов» (далее – Проект) представлен Советом поселения 18.10.2021 года. Экспертиза Проекта проведена в соответствии с положением о бюджетном процессе в Судском сельском поселении, утвержденным решением Совета Судского сельского поселения от 13.07.2020 № 145.

Основанием для внесения изменений являются:

- заявка на внесение изменений в показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств;

- протокол заседания комиссии по повышению эффективности бюджетных расходов от 14.10.2021;

- решение Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района от 07.10.2021 №233;

- протокол Администрации Судского сельского поселения от 17.09.2021 года.

В результате внесения изменений основные характеристики бюджета поселения в 2021 году составят: доходы бюджета 28 746,3 тыс. рублей (сокращение на 616,3 тыс. руб.), расходы бюджета 28 746,3 тыс. рублей (сокращение на 616,3 тыс. руб.), дефицит бюджета 0,0 тыс. рублей.

Проектом предлагается внести изменения в 5 приложений, изложив их в новой редакции. Однако, фактически изменения вносятся в 6 приложений.

Изменения доходов бюджета поселения в 2021 году изложены в следующей таблице. Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Решение от 15.12.2020 №167 | Проект решения на 18.10.2021 | Изменения |
| Налоги на прибыль, доходы | 670,0 | 670,0 | 0 |
| Налог на имущество физических лиц | 2 612,0 | 2 612,0 | 0 |
| Земельный налог | 5 874,0 | 5 874,0 | 0 |
| Государственная пошлина | 45,0 | 45,0 | 0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 1 089,0 | 1 089,0 | 0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 1 300,7 | 290,7 | -1010,0 |
| *Итого собственных доходов* | *11 590,7* | *10 580,7* | *-1010,0* |
| *Безвозмездные поступления* | *17 771,9* | *18 165,6* | *+393,7* |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 9 017,4 | 9411,1 | +393,7 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 4 309,3 | 4 309,3 | 0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 263,2 | 263,2 | 0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 3980,5 | 3980,5 | 0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 201,5 | 201,5 | 0 |
| **Итого доходов** | **29 362,6** | **28 746,3** | **-616,3** |

Проектом предлагается сокращение доходов на 616,3 тыс. рублей за счет:

- сокращение неналоговых доходов (доходов от продажи материальных и нематериальных активов) на сумму 1010,0 тыс. рублей;

- увеличения безвозмездных поступлений (дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) на сумму 393,7 тыс. рублей.

Изменения в распределении бюджетных ассигнований в 2021 году по разделам изложены в следующей таблице.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов (подразделов) | Решение от 15.12.2020 №167 | Проект решения на 18.10.2021 | Изменения |
| Общегосударственные вопросы | 7 033,3 | 7 195,9 | + 162,6 |
| Национальная оборона | 261,2 | 261,2 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 411,8 | 429,9 | +18,1 |
| Национальная экономика | 3 409,1 | 3 409,1 | 0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 9 817,1 | 8 804,5 | -1012,6 |
| Образование | 25,0 | 25,0 | 0 |
| Культура, кинематография | 5 808,9 | 5 980,2 | +171,3 |
| Социальная политика | 273,8 | 276,4 | +2,6 |
| Физическая культура и спорт | 2 322,4 | 2 364,1 | +41,7 |
| **Итого расходов** | **29 362,6** | **28 746,3** | **-616,3** |

В 2021 году проектом предлагается сокращение бюджетных ассигнований на 616,3 тыс. руб. в том числе:

1. За счет увеличения бюджетных ассигнований в объеме 396,3 тыс. рублей, в том числе:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 162,6 тыс. рублей (увеличение в сумме 180,7 тыс. руб. на заработную плату и иные межбюджетные трансферты на осуществление переданных полномочий, сокращение на 18,1 тыс. руб. прочие услуги);

- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 18,1 тыс. рублей на ремонт пожарной автоматики;

- по разделу «Культура, кинематография» в сумме 171,3 тыс. рублей бюджетному учреждению на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы;

- по разделу «Социальная политика» в сумме 2,6 тыс. рублей на индексацию доплаты к пенсиям лицам, ранее замещавших должности муниципальной службы;

- по разделу «Физическая культура и спорт» в сумме 41,7 тыс. рублей бюджетному учреждению на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

2. За счет сокращения бюджетных ассигнований в объеме 1012,6 тыс. рублей по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (сокращение расходов на уличное освещение, изготовление и установку контейнерной площадки).

В результате анализа распределения бюджетных ассигнований бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям) видам расходов классификации расходов бюджета поселения на 2021 год установлено, что предполагаемый Проект влечет за собой изменения объемов финансирования по 5 из 10 муниципальных программ, подлежащих реализации в 2021 году (таблица 3).

Таблица №3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Сумма расходов по муниципальным программам | | |
| Решение от 15.12.2020 №167 | Проект решения на 18.10.2021 | Изменения |
| «Содействие занятости населения Судского сельского поселения 2021-2023 годы» | 175,9 | 175,9 | 0 |
| «Развитие материально-технической базы и информационно-коммуникационных технологий в Судском сельском поселении на 2021-2023 годы» | 1 287,6 | 1 287,6 | 0 |
| «Обеспечение пожарной безопасности Судского сельского поселения на 2021-2023 годы» | 411,8 | 429,9 | +18,1 |
| «Благоустройство территории Судского сельского поселения на 2021-2023 годы» | 8 969,3 | 7 956,7 | -1012,6 |
| «Развитие молодёжной политики на территории Судского сельского поселения на 2021-2023 годы» | 25,0 | 25,0 | 0 |
| «Сохранение и развитие культурного потенциала Судского сельского поселения на 2021-2023 годы» | 5 808,9 | 5 980,2 | +171,3 |
| «Социальная поддержка граждан Судского сельского поселения на 2021-2023 годы» | 273,8 | 276,4 | +2,6 |
| «Развитие физической культуры и спорта на территории Судского сельского поселения на 2021-2023 годы» | 2 046,5 | 2 088,2 | +41,7 |
| «Совершенствование муниципального управления в Судском сельском поселении на 2021-2023 годы» | 36,5 | 36,5 | 0 |
| «Формирование современной городской среды в Судском сельском поселении на 2021-2023 годы» | 62,3 | 62,3 | 0 |
| **Итого расходов** | **19 097,6** | **18 318,7** | **-778,9** |

Таким образом, бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ сократятся на 778,9 тыс. рублей, непрограммные расходы увеличатся на 162,6 тыс. рублей. В составе документов с Проектом представлены обоснования предлагаемых изменений, которые содержат источники финансирования и расчеты.

Внесение изменений в бюджетные ассигнования 2022 года (1-й год планового периода) обусловлено:

- увеличением по разделу «Общегосударственные вопросы» иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 4,0 тыс. рублей и по разделу «Социальная политика» в сумме 7,8 тыс. рублей на индексацию доплаты к пенсиям лицам, ранее замещавших должности муниципальной службы;

- сокращением по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетных ассигнований в сумме 11,8 тыс. руб. на уличное освещение.

Внесение изменений в бюджетные ассигнования 2023 года (2-й год планового периода) обусловлено:

- увеличением по разделу «Социальная политика» в сумме 7,8 тыс. рублей на индексацию доплаты к пенсиям лицам, ранее замещавших должности муниципальной службы;

- сокращением по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетных ассигнований в сумме 7,8 тыс. руб. на уличное освещение.

В соответствии с бюджетным законодательством увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Согласно представленных материалов к Проекту видно, что поправки в бюджет поселения вносятся обоснованно, в связи с корректировкой доходов и перераспределением бюджетных ассигнований между разделами.

Рассмотрев данный проект, Контрольно-счетный комитет установил нарушение бюджетного законодательства и недостатки, которые необходимо устранить:

1. В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ в текстовой части Проекта включить пункт следующего содержания «Пункт 2 статьи 5 раздела III изложить в новой редакции: Утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств:

а) на 2021 год в сумме 204,4 тыс.руб;

б) на 2022 год в сумме 85,7 тыс.руб;

в) на 2023 год в сумме 85,7 тыс.руб.»,

так как в соответствии с вносимыми изменениями, объем публичных нормативных обязательств увеличивается.

2. Пункт 1.3 Проекта изложить в следующей редакции:

«1.3. Дополнить решение статьей 10.1. следующего содержания:

«Статья 10.1.

Повысить с 1 сентября 2021 года в 1,1 раза размеры должностных окладов (денежных вознаграждений) лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов лиц, замещающих должности муниципальной службы, лиц, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных органов, за исключением лиц, замещающих должности муниципальной службы, финансируемых за счет субвенций на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты.».

3. В Проекте нумерацию приложений привести в соответствие с вносимыми изменениями.

4. В приложении 1 к Проекту по классификации «11402000000000000» цифры «2900,7» заменить цифрами «290,7».

5. В приложении 3 к Проекту по классификации «0104 9100090040» цифры «6,6» заменить цифрами «6,8».

6. В приложении 3 и 4 к Проекту по классификации «1101 0800100000» цифры «2046,5» заменить цифрами «2088,2».

**Вывод:** Проект решения Совета Судского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Судского сельского поселения от 15.12.2020 № 167 «О бюджете Судского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства, однако, содержит нарушение и недостатки. Результаты проведенного анализа проекта решения, дают основание для рассмотрения проекта решения только с учетом устранения нарушения и недостатков.

Председатель

Контрольно – счетного комитета

Муниципального Собрания

Череповецкого муниципального

района Н.Г.Васильева