

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**162612, Вологодская область, г. Череповец, ул. Первомайская, д.58**

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46, e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«11» сентября 2020 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия на проект решения Совета Судского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Судского сельского поселения от 17.12.2019 № 113 «О бюджете Судского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.5 плана работы Контрольно-счетного комитета Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2020 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетном комитете Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 30.10.2012 № 492.

Проект решения Совета Судского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Судского сельского поселения от 17.12.2019 № 113 «О бюджете Судского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов» (далее – Проект) представлен Советом поселения 09.09.2020 года. Экспертиза Проекта проведена в соответствии с положением о бюджетном процессе в Судском сельском поселении, утвержденным решением Совета Судского сельского поселения от 13.07.2020 № 145.

В результате внесения изменений основные характеристики бюджета поселения в 2020 году составят: доходы бюджета 27 814,3 тыс. рублей (увеличение на 195,0 тыс. руб.), расходы 27 952,3 тыс. (увеличение на 195,0 тыс. руб.), дефицит бюджета 138,0 тыс. рублей.

Основанием для внесения изменений являются:

- протокол заседания комиссии по повышению эффективности бюджетных расходов от 07.09.2020 года;

- заявка на внесение изменений в показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств;

- договор о благотворительном пожертвовании;

- письмо Администрации Череповецкого муниципального района.

Проектом предлагается внести изменения в 5 приложений, изложив их в новой редакции.

Изменения доходов бюджета поселения в 2020 году изложены в следующей таблице.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Решение от 17.12.2019 №113 | Проект решения на 09.09.2020 | Изменения |
| Налоги на прибыль, доходы | 575,0 | 575,0 | 0 |
| Налог на имущество физических лиц | 3127,0 | 3127,0 | 0 |
| Земельный налог | 6820,0 | 6820,0 | 0 |
| Государственная пошлина | 50,0 | 50,0 | 0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 1277,0 | 1277,0 | 0 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 379,0 | 379,0 | 0 |
| *Итого собственных доходов* | *12 228,0* | *12 228,0* | *0* |
| *Безвозмездные поступления* | *15 391,3* | *15 586,3* | *+195,0* |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 6984,1 | 6984,1 | 0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 4162,2 | 4162,2 | 0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 235,9 | 235,9 | 0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 3897,3 | 3897,3 | 0 |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций | 0,0 | 195,0 | +195,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 111,8 | 111,8 | 0 |
| **Итого доходов** | **27 619,3** | **27 814,3** | **+195,0** |

Проектом предлагается увеличение доходов на 195,0 тыс. руб. за счет безвозмездных поступлений от негосударственных организаций.

Изменения в распределении бюджетных ассигнований в 2020 году по разделам изложены в следующей таблице.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов (подразделов) | Решение от 17.12.2019 №113 | Проект решения на 09.09.2020 | Изменения |
| Общегосударственные вопросы | 6248,8 | 6368,4 | +119,6 |
| Национальная оборона | 233,9 | 233,9 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 734,8 | 734,8 | 0 |
| Национальная экономика | 3108,6 | 3108,6 | 0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 8449,9 | 8309,5 | -140,4 |
| Образование | 40,0 | 40,0 | 0 |
| Культура, кинематография | 6602,0 | 6513,8 | -88,2 |
| Социальная политика | 104,6 | 104,6 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 2234,7 | 2538,7 | +304,0 |
| **Итого расходов** | **27 757,3** | **27 952,3** | **+195,0** |

В 2020 году проектом предлагается:

1. Увеличение расходов на 423,6 тыс. руб. по следующим разделам:

- «Общегосударственные вопросы» в сумме 119,6 тыс. руб. на заработную плату главе поселения, приобретение бумаги, принтера и колонки к компьютеру;

- «Физическая культура и спорт» в сумме 304,0 тыс. руб. на текущий ремонт кровли ФОК и текущий ремонт стадиона (обустройство двух площадок для пляжного волейбола);

2. Сокращение расходов на 228,6 тыс. рублей, в том числе:

- на 140,4 тыс. руб. по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (обустройство систем уличного освещения, организация мест накопления ТКО);

- на 88,2 тыс. руб. по разделу «Культура, кинематография» (земельный налог, отопление).

3. Перераспределение бюджетных ассигнования по разделу «Национальная оборона» с иных закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов в сумме 9,9 тыс. рублей.

Изменения в решение о бюджете сельского поселения на 2021 год (1-й год планового периода) вносятся путем перераспределения бюджетных ассигнований 2021 года (планового периода) в сумме 62,3 тыс. рублей с муниципальной программы «Благоустройство территории Судского сельского поселения на 2016-2022 годы»» (уменьшены ассигнования по расходам на уличное освещений) на муниципальную программу «Формирование современной городской среды в Судском сельском поселении на 2018-2022 годы» (на мероприятия по благоустройству дворовых территорий) на иные межбюджетные трансферты. В соответствии с нормами статьи 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации иные межбюджетные трансферты из бюджетов сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения предоставляются в соответствии с заключенными соглашениями. На 2021 год соглашение между Администрацией Судского сельского поселения и Администрацией Череповецкого муниципального района не заключено. Таким образом, данные внесения изменений в решение о бюджете противоречат требованиям действующего бюджетного законодательства.

В соответствии с бюджетным законодательством увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Согласно представленных материалов к Проекту видно, что поправки в бюджет поселения вносятся в связи с увеличением объема безвозмездных поступлений от негосударственных организаций, а также в связи с перераспределением бюджетных ассигнований между разделами.

В результате анализа распределения бюджетных ассигнований бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям) видам расходов классификации расходов бюджета поселения на 2020 год установлено, что предполагаемый Проект влечет за собой изменения объемов финансирования по 5 из 11муниципальных программ, подлежащих реализации в 2020 году (таблица 3).

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Сумма расходов по муниципальным программам | | |
| Решение от 17.12.2019 №113 | Проект решения на 09.09.2020 | Изменения |
| «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог и искусственных сооружений общего пользования муниципального значения Судского сельского поселения на 2014-2020 годы». | 2807,0 | 2807,0 | 0 |
| «Содействие занятости населения Судского сельского поселения 2014-2022 годы» | 275,1 | 275,1 | 0 |
| «Развитие материально-технической базы и информационно-коммуникационных технологий в Судском сельском поселении на 2014-2022 годы» | 1014,4 | 1059,0 | +44,6 |
| «Обеспечение пожарной безопасности Судского сельского поселения на 2014-2022 годы» | 734,8 | 734,8 | 0 |
| «Благоустройство территории Судского сельского поселения на 2016-2022 годы» | 7405,5 | 7244,9 | -160,6 |
| «Развитие молодёжной политики на территории Судского сельского поселения на 2016-2022 годы» | 40,0 | 40,0 | 0 |
| «Сохранение и развитие культурного потенциала судского сельского поселения на 2016-2022 годы» | 6602,0 | 6513,8 | -88,2 |
| «Социальная поддержка граждан Судского сельского поселения на 2016-2022 годы» | 104,6 | 104,6 | 0 |
| «Развитие физической культуры и спорта на территории Судского сельского поселения на 2016-2022 годы» | 2234,7 | 2538,7 | +304,0 |
| «Совершенствование муниципального управления в Судском сельском поселении на 2017-2022 годы» | 34,3 | 34,3 | 0 |
| «Формирование современной городской среды в Судском сельском поселении на 2018-2022 годы» | 52,9 | 73,1 | +20,2 |
| **Итого расходов** | **21 305,3** | **21 425,3** | **+120,0** |

Таким образом, бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ увеличатся на 120,0 тыс. рублей, непрограммные расходы увеличатся на 75,0 тыс. рублей. В составе документов с Проектом представлены обоснования предлагаемых изменений, которые содержат расчеты.

Рассмотрев данный Проект, Контрольно-счетный комитет установил нарушения бюджетного законодательства при внесении изменений в решение о бюджете:

1. В нарушении подпункта 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрацией Судского сельского поселения как главным распорядителем бюджетных средств допущено нарушение порядка планирования бюджетных ассигнований. Расходные обязательства на оплату труда главы поселения увеличиваются, в том числе на выплату за совмещение в размере 10,7 тыс. рублей. Однако, Положением об оплате труда Главы Судского сельского поселения, утвержденным решение  Совета  Судского  сельского  поселения  от  17.12.2019  № 119  «Об оплате труда в органах местного самоуправления  Судского сельского поселения» данная выплата не предусмотрена.
2. Установлены нарушения порядка применения бюджетной классификации:

В соответствии с нормами статьи 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям муниципальных образований относится установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету. В Указаниях о порядке формирования структуры кода целевой статьи расходов бюджета Судского сельского поселения, о порядке применения справочной информации, необходимой для детализации показателей сводной бюджетной росписи Судского сельского поселения, показателей бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств Судского сельского поселения и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных постановлением Администрации Судского сельского поселения от 21.12.2017 № 325 (с изменениями) (далее –Указания) утверждено направление расходов «90060 Осуществление отдельных полномочий  в сфере благоустройства дворовых территорий».

В соответствии с решением Совета Судского сельского поселения от  17.10.2019 №  102 с 01 января 2020 года по 31 декабря 2022 года осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления Судского сельского поселения передано органам местного самоуправления Череповецкого муниципального района, в том числе полномочия по благоустройству территорий в рамках реализации проекта «Формирование комфортной городской среды». В соответствии с нормами статьи 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения из бюджета сельского поселения предоставляются иные межбюджетные трансферты. Таким образом, применение бюджетной классификации «0503 1301001900060 240» в рамках реализации основного мероприятия «Расходы на реализацию мероприятий в рамках федерального приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" в части благоустройства дворовых территорий» нарушает порядок применения бюджетной классификации (Приказ Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения").

Выявлены недостатки, которые необходимо устранить:

1. В приложении 3 к Проекту:

- по классификации «05030700726000240» цифру «187,8» заменить цифрой «143,2»;

- по классификации «0503070005S2270» на сумму 25,2 тыс. руб., и «0503070006S2270» на сумму 67,0 тыс.руб. добавить КВР 240.

1. В приложении 4 к Проекту:

- по классификации «81505030700000000» цифру «7318,0» заменить цифрой «7244,9»;

- по классификации «81508010900100000» цифру «59907,7» заменить цифрой «5907,7»;

- по классификации «81511011110101590» цифру «2096,7» заменить цифрой «2096,5».

1. В приложении 5 к Проекту:

- по классификации «11010101590» цифру «2096,7» заменить цифрой «2096,5».

**Вывод:** Проект решения Совета Судского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Судского сельского поселения от 17.12.2019 № 113 «О бюджете Судского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов» не соответствует бюджетному законодательству и не может быть принят в данной редакции.

Председатель

Контрольно – счетного комитета

Муниципального Собрания

Череповецкого муниципального

района Н.Г. Васильева