

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕРЕПОВЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ КОМИТЕТ**

**162612, Вологодская область, г. Череповец, ул. Первомайская, д.58**

тел. (8202) 24-97-46, факс (8202) 24-97-46, e-mail: kchk\_chmr@cherra.ru

«20» октября 2020 г. г. Череповец

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия на проект решения Совета Тоншаловского сельского поселения «О внесении изменений в решение Совета Тоншаловского сельского поселения от 16.12.2019 № 108 «О бюджете Тоншаловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 1.5 плана работы Контрольно-счетного комитета Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района (далее - КСК) на 2020 год, статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетном комитете Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района, утвержденного решением Муниципального Собрания района от 30.10.2012 № 492.

Проект решения Совета Тоншаловского сельского «О внесении изменений в решение Совета Тоншаловского сельского поселения от 16.12.2019 № 108 «О бюджете Тоншаловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Проект) представлен Советом поселения 16.10.2020 года. Экспертиза Проекта проведена в соответствии с положением о бюджетном процессе в Тоншаловском сельском поселении, утвержденным решением Совета Тоншаловского сельского поселения от 23.06.2020 № 129.

Согласно Проекта в результате внесения изменений основные характеристики бюджета поселения в 2020 году составят: доходы бюджета 19 948,1 тыс. рублей (сокращение на 65,7 тыс. руб.), расходы 20 348,1 тыс. руб. (увеличение на 334,3 тыс. руб.), дефицит бюджета 400,0 тыс. рублей (увеличение на 400,0 тыс. руб.).

Проектом предлагается внести изменения в 7 приложений, изложив их в новой редакции.

Изменения доходов бюджета поселения в 2020 году изложены в следующей таблице.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Решение от 16.12.2019 №108 | Проект решения на 16.10.2020 | Изменения |
| Налоги на прибыль, доходы | 2104,0 | 2104,0 | 0 |
| Налоги на совокупный доход | 50,0 | 50,0 | 0 |
| Налог на имущество физических лиц | 4840,0 | 4840,0 | 0 |
| Земельный налог | 7900,0 | 7900,0 | 0 |
| Государственная пошлина | 15,0 | 5,0 | -10,0 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 0,0 | 1,6 | +1,6 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 163,0 | 163,0 | 0 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 96,3 | 96,3 | 0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 13,9 | 28,1 | +14,2 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 6,6 | 6,6 | 0 |
| *Итого собственных доходов* | *15 188,9* | *15 194,6* | *+5,7* |
| *Безвозмездные поступления* | *4824,9* | *4753,5* | *-71,4* |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 1881,7 | 1881,7 | 0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 708,9 | 708,9 | 0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 235,9 | 235,9 | 0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1917,4 | 2317,4 | +400,0 |
| Прочие безвозмездные поступления | 81,0 | 68,7 | -12,3 |
| Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов,имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 3,0 | +3,0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | -462,1 | -462,1 |
| **Итого доходов** | **20 013,8** | **19 948,1** | **-65,7** |

Проектом предлагается сокращение доходов на 65,7 тыс. руб. за счет:

- сокращения безвозмездных поступлений на 71,4 тыс. рублей;

- увеличения налоговых и неналоговых доходов на 5,7 тыс. рублей.

Изменения в распределении бюджетных ассигнований в 2020 году по разделам изложены в следующей таблице.

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов (подразделов) | Решение от 16.12.2019 №108 | Проект решения на 16.10.2020 | Изменения |
| Общегосударственные вопросы | 6749,5 | 6752,4 | +2,9 |
| Национальная оборона | 233,9 | 233,9 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 227,0 | 227,0 | 0 |
| Национальная экономика | 1485,4 | 1885,4 | +400,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 6879,6 | 6811,0 | -68,6 |
| Образование | 40,0 | 40,0 | 0 |
| Культура, кинематография | 3061,5 | 3061,5 | 0 |
| Социальная политика | 1002,6 | 1002,6 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 334,3 | 334,3 | 0 |
| **Итого расходов** | **20 013,8** | **20 348,1** | **+334,3** |

В результате анализа распределения бюджетных ассигнований бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям) видам расходов классификации расходов бюджета поселения на 2020 год установлено, что предполагаемый Проект влечет за собой изменения объемов финансирования по 2 из 8 муниципальных программ, подлежащих реализации в 2020 году (таблица 3).

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Сумма расходов по муниципальным программам | | |
| Решение от 16.12.2019 №108 | Проект решения на 10.10.2020 | Изменения |
| «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог и искусственных сооружений общего пользования муниципального значения Тоншаловского сельского поселения на 2014-2022 годы». | 1445,4 | 1845,4 | +400,0 |
| «Развитие материально-технической базы и информационно-коммуникационных технологий в Администрации Тоншаловского сельского поселения на 2014-2022 годы» | 1027,1 | 1027,1 | 0 |
| «Обеспечение пожарной безопасности на территории Тоншаловского сельского поселения на 2014-2022 годы» | 227,0 | 227,0 | 0 |
| «Благоустройство территории Тоншаловского сельского поселения на 2014-2022 годы» | 6072,5 | 6006,9 | -65,6 |
| «Развитие физической культуры и спорта на территории Тоншаловского сельского поселения на 2014-2022 годы» | 334,3 | 334,3 | 0 |
| «Совершенствование муниципального управления в Тоншаловском сельском поселении на 2018-2022 годы» | 59,0 | 59,0 | 0 |
| «Формирование современной городской среды в Тоншаловском сельском поселении на 2018-2022 годы» | 119,7 | 119,7 | 0 |
| «Сохранение и развитие культурного потенциала Тоншаловского сельского поселения на 2019 -2022 годы» | 61,5 | 61,5 | 0 |
| **Итого расходов** | **9346,5** | **9680,9** | **+334,4** |

В составе документов с Проектом представлены обоснования предлагаемых изменений, которые содержат источники финансирования, однако, не содержат расчеты.

Внесение изменений в решение о бюджете сельского поселения на 2020 год обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы». Уменьшены бюджетные ассигнования на приобретение дополнительного устройства для основного средства (прицепа) на сумму 22,3 тыс. рублей и увеличены на канцелярские товары на сумму 22,3 тыс. рублей, дополнительные бюджетные ассигнования для приобретения теплового счетчика в здание администрации в сумме 3,0 тыс. руб. Также бюджетные ассигнования перераспределяются по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на осуществление следующих расходов:

- по подразделу «Благоустройство» на оплату услуг по озеленению (обрезка и вырубка деревьев) в сумме 160,0 тыс. руб., на заработную плату за уборку территории поселения в сумме 150,0 тыс. руб., восстановление стелы в п. Тоншалово на сумму 24,6 тыс. руб., установка мусорных площадок в сумме 289,3 тыс. руб., приобретение хоз.инвентаря в сумме 4,9 тыс. руб.

Данные внесение изменений в решение о бюджете не противоречат требованиям действующего бюджетного законодательства.

Утверждаются дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 400,0 тыс. руб. по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на содержание дорог, в рамках переданных полномочий.

В соответствии с бюджетным законодательством увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Данным Проектом вышеуказанное требование соблюдено не полной мере, а именно:

Проектом предусматриваются дополнительные поступления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Череповецкого муниципального района в объеме 400,0 тыс. руб. на осуществление отдельных полномочий в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, в том числе осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, следовательно, увеличение расходных обязательств до 1845,4 тыс. руб. на вышеуказанные переданные полномочия.

В соответствии с нормами статьи 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетам сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями. Решением Муниципального Собрания Череповецкого муниципального района от 16.12.2019 №110 «О бюджете Череповецкого муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» иные межбюджетные трансферты в объеме 1845,4 тыс. рублей не утверждены, а объем иных межбюджетных трансфертов на 2020 год, предоставляемый в бюджет Тоншаловского сельского поселения, согласно соглашения, составляет 1 349,0 тыс. руб. Таким образом, данные внесения изменений в решение о бюджете противоречат требованиям действующего бюджетного законодательства.

Рассмотрев данный Проект, Контрольно-счетный комитет установил нарушения требований статьи 96, пункта 3статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части не утверждения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Также выявлены недостатки, которые необходимо устранить:

В приложении 6 к Проекту:

- по классификации «05000000000104» отразить итоговую сумму по муниципальной программе «1027,1»;

- итоговую сумму «8653,7» заменить на «9680,9».

**Вывод:** Проект решения Совета Тоншаловского сельского «О внесении изменений в решение Совета Тоншаловского сельского поселения от 16.12.2019 № 108 «О бюджете Тоншаловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует требованиям бюджетного законодательства. Результаты проведенного анализа проекта решения, дают основание для рассмотрения проекта решения только с учетом устранения нарушений бюджетного законодательства

Председатель

Контрольно – счетного комитета

Муниципального Собрания

Череповецкого муниципального

района Н.Г. Васильева